

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE DELL'AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI MACERATA

Oggetto: EMISSIONE AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONI DI INTERESSE ALLA STIPULA DI CONTRATTI DI COLLABORAZIONE PROFESSIONALE A SUPPORTO DELLE UNITÀ OPERATIVE DI PRONTO SOCCORSO, PUNTI DI PRIMO INTERVENTO E DI PEDIATRIA.

VISTA la DGRM n. 2017 del 23/12/2024 con la quale il Dott. Alessandro Marini è stato nominato Direttore Generale dell'AST di Macerata;

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario per quanto di rispettiva competenza;

VISTA l'attestazione dei Dirigenti del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione.

DETERMINA

1. Di emettere - per le motivazioni di cui al documento istruttorio e secondo lo schema allegato, che formano entrambi parte integrante e sostanziale del presente atto - un avviso pubblico per manifestazioni di interesse al conferimento di incarichi collaborazione professionale a supporto delle Unità Operative di Pediatria, di Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento;
2. Di precisare che l'avviso in oggetto è rivolto a Medici in possesso dei requisiti generali e specifici indicati nel bando per ciascuna area e disciplina;
3. Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con la programmazione economica del fabbisogno triennale di personale di cui al PIAO 2025-2027 adottato con determina n. 30/AST_MC del 31.01.2025;
4. Di dare atto che dalla presente determina, in quanto atto infraprocedimentale, non deriva alcuna spesa;
5. Di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
6. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Per i pareri infrascritti

Il Direttore Amministrativo
Dott. Milco Coacci

Il Direttore Sanitario
Dott.ssa Daniela Corsi

Il Direttore Generale
Dott. Alessandro Marini

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- D.lgs. n. 165/2001, art. 7, comma 6;
- D.L. 95/2012 convertito in L. n. 135/2012;
- Circolare n. 6/2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;
- D.L. n. 4/2019 convertito in L. n. 26/2019;
- D.L. n. 18 del 17.03.2020 convertito in L. 27 del 24.04.2020, art. 2/bis;
- D.L. n. 24 del 24.03.2022 convertito in L. 52/2022 art. 10, comma 2;
- D.L. n. 73 del 21.06.2022, convertito in L. n. 122/2022;
- D.L. n. 215 del 30.12.2023, art. 4, comma 6, convertito in L. n. 18/2024;
- D.L. n. 202 del 27.12.2024.
- Decreto Ministero della Salute 17/06/2024.

Motivazione:

Nell'ambito del SSN emerge da tempo il problema della carenza di personale medico, in quanto il numero di specialisti che annualmente conseguono il diploma, specialmente in alcune discipline, è ancora inadeguato a compensare le uscite per collocamento in quiescenza, sia anticipato che per raggiunti limiti di età e comunque non sufficiente a coprire i posti vacanti.

Nel periodo dell'emergenza Covid-19 il legislatore, al fine di far fronte alle esigenze straordinarie derivanti dalla diffusione del virus e di garantire i livelli essenziali di assistenza, con il D.L. 18/2020, convertito in L. 27/2020, all'art. 2/bis, ha introdotto la possibilità, per le Aziende e gli Enti del SSN, nei limiti delle risorse disponibili e autorizzate a legislazione vigente, di conferire incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa, ex art. 7, comma 6, del D.lgs. 165/2001 e s.m.i., a laureati in medicina e chirurgia, abilitati all'esercizio della professione medica e iscritti agli ordini professionali – anche se privi di specializzazione, nonché a medici in quiescenza.

La possibilità di ricorrere a tali forme contrattuali flessibili è stata più volte prorogata in relazione al perdurare delle esigenze emergenziali ed occupazionali; da ultimo, il Decreto Legge n. 202 del 27.12.2024 recante "Disposizioni urgenti in materia di termini normativi" ha previsto una ulteriore proroga al 31.12.2025 del termine di cui sopra.

A partire dal 31 luglio 2025, è entrato in vigore il divieto di stipulare nuovi contratti con i medici "gettonisti", ovvero quei professionisti sanitari che lavorano tramite cooperative presso gli ospedali e i servizi di pronto soccorso per sopperire alle carenze di personale. Questa misura, introdotta da un Decreto del Ministero della Salute del 17/06/2024, prevede che i contratti già in essere proseguano fino alla loro scadenza, ma non possono essere rinnovati; sono previste deroghe in casi eccezionali e urgenti ma la loro applicazione è limitata.

Questa Azienda, allo stato, con specifiche procedure di appalto, si avvale dei medici "gettonisti" sia per prestazioni specialistiche di Pediatria che di Medicina d'urgenza. È evidente quindi la necessità di superare tali appalti ricorrendo ad altre forme di lavoro flessibile. Processo, questo, che non è certo specifico dell'Azienda ma che interessa buona parte delle Aziende ed Enti del SSN che, per quanto rilevabile dalla stampa e dagli atti pubblici, si stanno servendo di analoghi processi.

Il numero di medici specialisti attualmente strutturati presso questa AST non basta a garantire la piena copertura dei turni e il mantenimento dei livelli essenziali di assistenza presso l'area dell'Emergenza-Urgenza, con particolare riferimento alle Unità operative di Pediatria, ai Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento (PPI); le ordinarie procedure di reclutamento che vengono continuamente espletate, ed il ricorso a tutti gli istituti contrattuali previsti per il personale dipendente, come ad esempio l'utilizzo delle prestazioni aggiuntive, non sono ancora sufficienti a soddisfare il fabbisogno di medici. I servizi di Pronto Soccorso, in particolare, potrebbero subire pesanti conseguenze dalla mancanza di personale, con possibili ripercussioni sulla qualità e la tempestività dell'assistenza.

Alla luce delle esigenze di carattere assistenziale emergenti e dell'evoluzione normativa sopra illustrata, la Direzione generale ha dato indicazione di procedere all'indizione di un avviso pubblico - secondo lo schema allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento - finalizzato a raccogliere manifestazioni di interesse per l'affidamento di incarichi per prestazioni d'opera professionali, non occasionali,



per il supporto clinico alle aree assistenziali sopra indicate, rivolto oltre che a Medici specialisti, anche in quiescenza, a Medici abilitati non specialisti, purché abbiano maturato esperienza almeno semestrale presso servizi di Pronto Soccorso, Medicina d'Urgenza, Emergenza territoriale o continuità assistenziale.

Detto avviso consentirebbe anche di intercettare i Medici ex dipendenti delle Cooperative, consentendo di recuperare e valorizzare l'esperienza dagli stessi acquisita lavorando nell'ambito dei servizi ospedalieri.

La presente determina, in quanto atto infraprocedimentale, non produce impegno diretto di spesa, fermo restando che l'eventuale futura spesa derivante dal conferimento degli incarichi sarà resa compatibile con la programmazione economica del fabbisogno triennale 2025-2027, di cui al PIAO 2025-2027 adottato con determina n. 30 del 31/01/2025 e approvato con DGRM n. 526 dell'11/04/2025, e sarà rilevata all'atto del pagamento delle competenze mensili ed imputata sui conti economici n. 0517010301 e seguenti "Costi del personale sanitario non dipendente".

Esito dell'istruttoria:

Per quanto sopra esposto si propone al Direttore Generale l'adozione del seguente schema di determina:

1. Di emettere - per le motivazioni di cui al documento istruttorio e secondo lo schema allegato, che formano entrambi parte integrante e sostanziale del presente atto - un avviso pubblico per manifestazioni di interesse al conferimento di incarichi collaborazione professionale a supporto delle Unità Operative di Pediatria, di Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento;
2. Di precisare che l'avviso in oggetto è rivolto a Medici in possesso dei requisiti generali e specifici indicati nel bando per ciascuna area e disciplina;
3. Di dare atto che il presente provvedimento è compatibile con la programmazione economica del fabbisogno triennale di personale di cui al PIAO 2025-2027 adottato con determina n. 30/AST_MC del 31.01.2025;
4. Di dare atto che dalla presente determina, in quanto atto infraprocedimentale, non deriva alcuna spesa;
5. Di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
6. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Il responsabile del procedimento
Dirigente UOS Gestione istituti contrattuali di natura giuridica
Dott.ssa Laura Abbruzzese

ATTESTAZIONE DI REGOLARITÀ TECNICA E DI LEGITTIMITÀ

UOC Gestione Risorse Umane

Il sottoscritto esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e sotto il profilo di legittimità del presente provvedimento.

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line*: [X] INTEGRALE

Il Direttore UOC
Gestione Risorse Umane
Dott. Fabrizio Trobbiani

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Attestazione Contabile
- Bando e allegati

