

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Controllo atti L. R. n. 19/2022, art. 39. Determina del Direttore generale dell'AST di Ascoli Piceno n. 29 del 31.01.2025 avente ad oggetto "Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2025 e Pluriennale 2025-2027" - Approvazione.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Dipartimento Salute dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta, che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del Direttore del Dipartimento Salute e la dichiarazione dello stesso che l'atto non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- di approvare la determina del Direttore generale dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Ascoli Piceno n. 29 del 31.01.2025 avente ad oggetto "Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2025 e Pluriennale 2025-2027".

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria NOCELLI
Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco ACQUAROLI
Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.” e s.m.i.;
- Legge regionale 08.08.2022, n. 19 “Organizzazione del servizio sanitario regionale”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 2015 del 20.12.2024 “L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del Servizio Sanitario Regionale alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2025 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2025-2027”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 54 del 27.01.2025 “Art. 20 comma 2 lett. e) L.R. n. 19/2022 - Direttiva vincolante per gli Enti del SSR - Rideterminazione del tetto di spesa del personale per l'annualità 2024 ai sensi dell'art. 11 comma 1 dl 35/2019 convertito in legge n. 60/2019”.
- Deliberazione di Giunta regionale n. 340 del 17.03.2025 “Controllo atti L. R. n. 19/2022, art. 39. Determina del Direttore generale dell'AST di Ascoli Piceno n. 29 del 31.01.2025 “Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2025 e Pluriennale 2025-2027” - Proroga del termine del procedimento di controllo.

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Il D. Lgs. 118/2011 al Titolo II, recante “Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario”, disciplina i principi contabili che gli Enti sanitari devono applicare con decorrenza 2012. In particolare, l'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo n. 118/2011, stabilisce che la Giunta regionale approva i bilanci preventivi economici annuali degli Enti del servizio sanitario.

La Legge regionale n. 19/2022, all'art. 39, recante “Vigilanza e controllo regionale”, stabilisce che sono sottoposti al controllo della Giunta regionale:

- a) il bilancio pluriennale di previsione;
- b) il bilancio preventivo economico annuale e le relative variazioni;
- c) il bilancio di esercizio e le relative variazioni;
- d) il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del D. L. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 113/2021;
- e) i programmi di spesa pluriennali.

Tale controllo avviene mediante l'accertamento della loro conformità alle direttive statali e regionali di riferimento.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il citato art. 39 della L.R. 19/2022 stabilisce, altresì, che i predetti atti vengano trasmessi alla Regione entro 15 giorni dalla data dell'adozione e che la Giunta si pronunci entro 40 (quaranta) giorni dal ricevimento degli stessi, trascorsi inutilmente i quali gli atti diventano esecutivi.

La Giunta regionale con deliberazione n. 2015/2024 ha assegnato agli Enti del SSR le risorse per il Bilancio di Previsione 2025 e dettato le disposizioni per la redazione del Bilancio preventivo economico 2025 e del Bilancio pluriennale di previsione 2025/2027 - in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economico-finanziaria della Regione, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 25 del D. Lgs. 118/2011- disponendone l'adozione, da parte degli Enti del SSR, entro il 31.01.2025.

Con deliberazione di Giunta regionale n. 54/2025 è stato rideterminato, in applicazione dell'art. 5 comma 1) del Decreto Legge 73/2024, convertito in legge n. 107/2024 e dell'art. 11, comma 1, del Decreto Legge 30.04.2019, n. 35 convertito dalla Legge 25.06.2019 n. 60, il tetto di spesa del personale degli Enti del Servizio Sanitario Regionale a decorrere dall'annualità 2024.

Con nota ID n. 30189030 del 03.07.2023 il Direttore del Dipartimento Salute ha nominato, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990, la Dott.ssa Irene Piccinini, funzionario assegnato al Dipartimento medesimo, quale responsabile del procedimento del controllo atti relativo ai Bilanci degli Enti del SSR.

La Direzione Generale dell'AST di Ascoli Piceno ha inoltrato con nota prot. n. 9460 del 31.01.2025, acquisita al protocollo regionale al n. 0132548 del 01.02.2025, la determina del Direttore generale n. 29 del 31.01.2025 avente ad oggetto "Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2025 e Pluriennale 2025-2027".

Successivamente con nota n. 11938 del 07.02.2025 l'AST ha trasmesso il verbale del Collegio Sindacale n. 2 del 07.02.2025, acquisito al protocollo regionale al n. 162767 del 07.02.2025, nel quale il Collegio ritiene di poter esprimere parere favorevole al documento contabile esaminato.

Il Dipartimento Salute ha richiesto in data 05.02.2025 con nota ID n. 36225853 ai Dirigenti regionali competenti, di esprimere parere in merito all'atto al controllo. Analogamente, con nota prot. n. 0153714 del 06.02.2025 sono stati richiesti all'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS) i pareri inerenti i diversi ambiti di competenza in relazione alla determina in esame.

Il controllo della citata determina n. 29/2025 è stato prorogato di 20 giorni, ai sensi dell'art. 39, comma 6 della Legge regionale 19/2022, con deliberazione di Giunta regionale n. 340 del 17.03.2025, comunicato all'AST con nota prot. n. 342989 del 21.03.2025.

La Direzione dell'Agenzia Regionale Sanitaria con nota acquisita al protocollo regionale al n. 0223092 del 24.02.2025, ha inoltrato i pareri dei Dirigenti dei Settori afferenti all'Agenzia: Affari generali dell'ARS; Assistenza farmaceutica, protesica e dispositivi medici; HTA, tecnologie biomediche e sistemi informativi; Assistenza ospedaliera, emergenza-urgenza, ricerca; Flussi informativi sanitari e monitoraggio SSR; Territorio e integrazione socio sanitaria; Sistema



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

integrato delle emergenze; Prevenzione e promozione della salute nei luoghi di vita e di lavoro; Prevenzione veterinaria e sicurezza alimentare.

Preso atto di alcune osservazioni pervenute, le quali non incidono nel merito e nella legittimità del bilancio di previsione e che, pertanto, non rilevavo ai fini dell'approvazione della determina dell'Azienda, purtuttavia, saranno comunque segnalate all'Ente per le eventuali azioni conseguenti di rispettiva competenza.

Con nota ID n. 36562695 del 05.03.2025 il Direttore del Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali ha espresso il seguente parere:

“Con la determina di cui all’oggetto, l’AST Ascoli Piceno approva il bilancio preventivo economico per l’anno 2025.

Gli importi del conto economico della determina sono coerenti con quanto previsto dalla DGR n. 2015 del 20/12/2024.

Il collegio sindacale esprime parere favorevole all’atto “ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti con il Piano di attività 2025”.

Per la parte di propria competenza, si esprime parere favorevole.”

Con nota ID n. 36874020 del 02.04.2025 il Dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione ha espresso il seguente parere:

“Con la determina indicata in oggetto, l’Azienda ha adottato il Bilancio preventivo economico anno 2025 e pluriennale 2025-2027, in quanto con deliberazione n. 2015 del 20/12/2024 la Giunta Regionale ha assegnato le risorse agli enti del SSR e in particolare € 454.896.863 per l’AST Ascoli Piceno.

L’Azienda ha trasmesso la citata determina corredata del parere del Collegio Sindacale.

In relazione a quanto sopra, per la parte di competenza e per gli aspetti relativi al personale, si osserva quanto segue.

L’Azienda, ha dichiarato che il bilancio preventivo economico 2025 è stato redatto in coerenza con il budget assegnato alla AST con deliberazione della Giunta Regionale n. 2015 del 20/12/2024 e che il costo del personale è in linea con il fabbisogno del Piano di fabbisogno triennale 2025/2027.

La previsione relativa all’aggregato complessivo del costo del personale dei quattro ruoli, come evidenziato nella relazione del Direttore Generale, è pari a € 136.370.783, in leggera diminuzione rispetto al bilancio di previsione 2024 adottato con determinazione n. 156 del 28.06.2024 (-246.453 euro).

In particolare, nel Conto Economico, l’Azienda ha previsto un costo pari a:

- € 108.345.484 per il personale del ruolo sanitario;
- € 398.340 per il ruolo professionale;
- € 17.636.910 per il ruolo tecnico;
- € 9.990.049 per il ruolo amministrativo.

La voce di costo per consulenze, collaborazioni, interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie è pari ad € 3.121.792 (di cui per prestazioni aggiuntive ex art. 55 c.2 CCNL 8/6/2000 € 1.471.080), evidenziando un aumento di circa € 433.000 rispetto al bilancio preventivo 2024, in conseguenza del ricorso al lavoro interinale del personale del comparto



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

sanitario nel periodo estivo per la copertura delle ferie e per il prosieguo del ricorso ad attività libero professionale al fine di ridurre le liste di attesa.

Il costo per la formazione del personale (esternalizzata e non) è pari a € 203.961, previsione sostanzialmente invariata rispetto al 2024.

L'azienda effettua accantonamenti per rinnovi contrattuali pari a euro 10.348.000 per il personale dipendente e convenzionato.

Con determina n. 80 del 1/4/2025 l'azienda ha attestato che il PIAO è stato adottato nel rispetto del tetto di spesa del personale assegnato con DGR n. 54/2025 e nel rispetto del budget assegnato con DGRM n. 2015/2024 ed è coerente con il Bilancio di Previsione aziendale adottato con determina del Direttore Generale n. 29/AST_AP del 31/01/2025, tenuto conto che l'incremento dei costi connessi al reclutamento del personale comporta la riduzione del costo delle corrispondenti attività esternalizzate.

Relativamente al bilancio pluriennale 2025/2027, nelle annualità 2026-2027 l'Azienda ha confermato la programmazione relativa al personale dell'anno 2025, in coerenza con la DGR 2015/2024.

A seguito dell'esame della determina, presa visione del parere del Collegio sindacale, per la parte di competenza non si formulano osservazioni nel merito."

Per quanto sopra esposto, si ritiene di condividere i sopra richiamati pareri e si propone di approvare Determina 29/2025 del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Irene PICCININI)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone la presente deliberazione e, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica.

Dichiara, altresì, che la presente deliberazione non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria e, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRETTORE

(Antonio DRAISCI)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

FIRMATARI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE DELL'ATTO

