

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Controllo atti. L.R. n. 19/2022, art. 39. Determina del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno n.156 del 28.06.2024 "Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026" - Approvazione.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Dipartimento Salute dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA la proposta, che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della Legge regionale 30.07.2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Direttore del Dipartimento Salute e l'attestazione dello stesso che dalla presente deliberazione non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta".

DELIBERA

- di approvare la Determina del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno n.156 del 28.06.2024 "Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026".

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria NOCELLI

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco ACQUAROLI

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.” e s.m.i.;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 1751 del 22.12.2011 “D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 artt. 19 e 22 - Autorizzazione alla gestione sanitaria accentrata e conferimento dell'incarico di responsabile”;
- Legge regionale 08.08.2022, n. 19 “Organizzazione del servizio sanitario regionale”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 2074 del 29.12.2023 “L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 92 del 30.01.2024 “Art. 11 comma 1 dl 35/2019 convertito in legge n. 60/2019 - Rideterminazione del tetto di spesa del personale degli enti del SSR per l'annualità 2023”;
- Determina del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno n. 56 del 08.03.2024 “Determina n. 7/AST Ascoli Piceno del 31.01.2024 “Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2024 e Pluriennale 2024-2026”. Parziale Rettifica”;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 634 del 29.04.2024 “Controllo atti. L. R. n. 19/2022, art. 39. Determina del Direttore generale dell'AST di Ascoli Piceno n. 56 del 08.03.2024 “Determina n. 7/AST Ascoli Piceno del 31.01.2024 “Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2024 e Pluriennale 2024-2026”. Parziale Rettifica” - Approvazione;
- Deliberazione di Giunta regionale n. 568 del 16.04.2024 “L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026. Modifica e integrazione della DGR 2074 del 29/12/2023”;
- Determina del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno n. 156 del 28.06.2024 “Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026”;
- Deliberazione di Giunta regionale n.1378 del 16.09.2024 “Controllo atti. L.R. n. 19/2022, art. 39. Determina del Direttore Generale dell'AST di Ascoli Piceno n.156 del 28.06.2024 "Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026". - Proroga del termine del procedimento di controllo”.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Motivazione ed esito dell'istruttoria

Il D. Lgs. 118/2011 al Titolo II, recante "Principi contabili generali e applicati per il settore sanitario", disciplina i principi contabili che gli Enti sanitari devono applicare con decorrenza 2012. In particolare, l'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo n. 118/2011, stabilisce che la Giunta regionale approva i bilanci preventivi economici annuali degli Enti del servizio sanitario.

La Legge regionale n. 19/2022, all'art. 39, recante "Vigilanza e controllo regionale", stabilisce che sono sottoposti al controllo della Giunta regionale:

- a) il bilancio pluriennale di previsione;
- b) il bilancio preventivo economico annuale e le relative variazioni;
- c) il bilancio di esercizio e le relative variazioni;
- d) il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del D. L. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 113/2021;
- e) i programmi di spesa pluriennali.

Tale controllo avviene mediante l'accertamento della loro conformità alle direttive statali e regionali di riferimento.

Il citato art. 39 della L.R. 19/2022 stabilisce, altresì, che i predetti atti vengano trasmessi alla Regione entro 15 giorni dalla data dell'adozione e che la Giunta si pronunci entro 40 (quaranta) giorni dal ricevimento degli stessi, trascorsi inutilmente i quali gli atti diventano esecutivi.

Con nota ID n. 30189030 del 03.07.2023 il Direttore del Dipartimento Salute ha nominato, ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990, la Dott.ssa Irene Piccinini, funzionario assegnato al Dipartimento medesimo, quale responsabile del procedimento del controllo atti relativo ai Bilanci degli Enti del SSR.

Il Direttore del Dipartimento Salute, al fine di consentire l'espletamento delle funzioni regionali di controllo e vigilanza in materia sanitaria, ha richiesto agli Enti del SSR, con nota prot. 1258031 del 12.10.2023, di trasmettere tutti i verbali dei rispettivi collegi sindacali, contestualmente al loro inserimento nell'applicativo informatico PISA. Nella nota viene fatto espresso richiamo alle procedure di controllo atti, di cui all'art. 39 della Legge regionale 19/2022, richiedendo che gli atti sottoposti a controllo:

- il bilancio pluriennale di previsione;
- il bilancio preventivo economico annuale e le relative variazioni;
- il bilancio di esercizio e le relative variazioni;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di cui all'art. 6 del D. L. 80/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 113/2021;
- i programmi di spesa pluriennali.

siano corredati dai verbali dei Collegi sindacali dai quali risulti il relativo parere.

Con successiva nota prot. 188665 del 15.02.2024, indirizzata ai Direttori generali degli Enti del SSR, il Direttore del Dipartimento Salute, ha specificato che i 40 giorni previsti dalla normativa regionale per l'esercizio dell'attività di controllo (art. 39, comma 5) decorrono dalla data di trasmissione degli atti completi, corredati dal parere dei rispettivi Collegi sindacali.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Con deliberazione n. 2074 del 29.12.2023 la Giunta regionale ha assegnato agli Enti del SSR le risorse per il Bilancio di Previsione 2024 e dettato le disposizioni per la redazione del Bilancio preventivo economico 2024 e del Bilancio pluriennale di previsione 2024/2026 - in coerenza con la programmazione sanitaria e con la programmazione economico-finanziaria della Regione, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 25 del D. Lgs. 118 del 23/06/2011 e s.m.i. - disponendone l'adozione, da parte degli Enti del SSR, entro il 31.01.2024.

Con la DGR 92/2024 è stato rideterminato in via definitiva, in applicazione dell'art. 11, comma 1) del D. L. 35/2013, il tetto di spesa del personale degli Enti del SSR a decorrere dall'esercizio 2023.

La Direzione Generale dell'AST di Ascoli Piceno ha inoltrato con nota prot. 22747 del 08.03.2024, acquisita al protocollo regionale al n. 0284351 del 08.03.2024, la determina del Direttore generale n. 56 del 08.03.2024, avente ad oggetto "Determina n. 7/AST Ascoli Piceno del 31.01.2024 "Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2024 e Pluriennale 2024-2026". Parziale Rettifica".

La Giunta regionale, con deliberazione n. 634 del 29.04.2024, ha approvato la Determina n. 56 del 08.03.2024.

Con successiva deliberazione n. 568 del 16.04.2024 avente ad oggetto "L. R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026. Modifica e integrazione della DGR 2074 del 29/12/2023", la Giunta regionale ha modificato e integrato l'allegato A della DGR 2074/2023 ed ha stabilito la riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026 da parte degli Enti del SSR entro il 30.06.2024.

Per quanto sopra, la Direzione Generale dell'AST di Ascoli Piceno, ha inoltrato con nota prot. 58069 del 28.06.2024, acquisita al protocollo regionale al n. 0839722 del 01.07.2024, la Determina del Direttore generale n.156 del 28.06.2024 "Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026".

Successivamente, l'AST di Ascoli Piceno ha trasmesso con nota prot. 60367 del 05.07.2024, acquisita al protocollo regionale al n. 0873802 del 05.07.2024 il verbale del Collegio Sindacale n. 10 del 04.07.2024, nel quale il Collegio ritiene di poter esprimere un parere favorevole al documento contabile esaminato.

Il Dipartimento Salute ha richiesto in data 02.08.2024 con nota ID n. 33930372 ai Dirigenti regionali competenti, di esprimere parere in merito all'atto al controllo. Analogamente, con nota prot. n. 1014854 del 05.08.2024 sono stati richiesti all'Agenzia Regionale Sanitaria (ARS) i pareri inerenti i diversi ambiti di competenza in relazione alla determina in esame.

Stante che l'art. 39, comma 7 della Legge regionale 19/2022 stabilisce che *"I termini per l'esercizio del controllo sugli atti di cui al comma 3 sono sospesi dal 1 al 31 agosto di ciascun anno ..."* e considerata la complessità dell'istruttoria, ai sensi del comma 6 dell'art. 39 della L.R.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

19/2022, la Giunta regionale con DGR 1378 del 16.09.2024 ha prorogato di venti giorni il termine per il procedimento di controllo.

La Direzione dell'Agenzia Regionale Sanitaria con nota prot.n. 15079 del 04.09.2024, acquisita al protocollo regionale al n. 1119755 del 05.09.2024, ha inoltrato i pareri dei Dirigenti dei Settori afferenti all'Agenzia: Affari generali dell'ARS; Assistenza farmaceutica, protesica e dispositivi medici; HTA, tecnologie biomediche e sistemi informativi; Assistenza ospedaliera, emergenza-urgenza, ricerca; Flussi informativi sanitari e monitoraggio SSR; Territorio e integrazione socio sanitaria; Sistema integrato delle emergenze; Prevenzione e promozione della salute nei luoghi di vita e di lavoro; Prevenzione veterinaria e sicurezza alimentare, dai quali non risultano osservazioni rilevanti ai fini della legittimità dell'atto.

Con nota ID n. 34239224 del 04.09.2024 il Direttore del Dipartimento Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali ha espresso il seguente parere:

“Con la determina di cui all’oggetto, l’AST Ascoli Piceno approva il bilancio preventivo economico per l’anno 2024.

Gli importi del conto economico della determina sono coerenti con quanto previsto dalla DGR n. 568 del 16/04/2024.

Il collegio sindacale esprime parere favorevole all’atto “ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti con il Piano di attività 2024”.

Per la parte di propria competenza, si esprime parere favorevole”.

Con nota ID n. 34617675 del 02.10.2024 il Dirigente del Settore Risorse Umane e Formazione ha espresso il seguente parere:

“Con la determina indicata in oggetto, l’Azienda ha riadottato il Bilancio preventivo economico anno 2024 e pluriennale 2024-2026, in quanto con deliberazione n. 568 del 16/04/2024 la Giunta Regionale ha assegnato ulteriori risorse agli enti del SSR e in particolare € 14.587.704.

L’Azienda ha trasmesso la citata determina corredata del parere del Collegio Sindacale.

In relazione a quanto sopra, per la parte di competenza e per gli aspetti relativi al personale, si osserva quanto segue.

La previsione relativa all’aggregato complessivo del costo del personale relativo ai quattro ruoli è pari a € 136.617.236 con un incremento rispetto al bilancio di esercizio 2023 di € 1.075.060.

In particolare, l’Azienda ha previsto un costo pari a:

- € 107.951.765 per il personale del ruolo sanitario;*
- € 431.478 per il ruolo professionale;*
- € 18.212.239 per il ruolo tecnico;*
- € 10.021.753 per il ruolo amministrativo.*

Relativamente al costo per consulenze, collaborazioni, interinale e altre prestazioni di lavoro sanitarie e sociosanitarie pari ad € 2.688.238 (di cui € 980.573 per prestazioni aggiuntive ex art. 55 c.2 CCNL 8/6/2000), tale voce risulta in diminuzione di 2.387.294.000 rispetto al bilancio consuntivo 2023.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il costo per la formazione del personale (esternalizzata e non) è pari a € 206.056 in aumento di € 26.334 rispetto al bilancio consuntivo 2023.

Con nota acquisita agli atti prot. n. 80031 del 13/9/2024 l'azienda attesta il rispetto del tetto di spesa del personale assegnato con DGRM 92/2024.

Con nota prot. n. 1245767 del 1/10/2024 l'azienda ha attestato che nel bilancio di previsione 2024 sono previste risorse idonee a garantire l'applicazione degli istituti contrattuali del comparto e della dirigenza area sanità e l'applicazione degli istituti relativi alla medicina convenzionata.

Relativamente al bilancio pluriennale 2024/2026, nelle annualità 2025-2026 l'Azienda ha confermato la programmazione relativa al personale dell'anno 2024, in coerenza con le DGR 2074/2023 e 568/2024.

A seguito dell'esame della determina, presa visione del parere del Collegio sindacale, per la parte di competenza non si formulano osservazioni nel merito".

Per quanto sopra esposto, si ritiene di condividere i sopra richiamati pareri e si propone alla Giunta regionale di deliberare nel seguente modo: di approvare la determina del Direttore generale dell'AST di Ascoli Piceno n.156 del 28.06.2024 "Riadozione del Bilancio Preventivo Economico Annuale 2024 ed il Bilancio Pluriennale 2024-2026".

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Irene PICCININI)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO SALUTE

Il sottoscritto propone la presente deliberazione e, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica.

Attesta, altresì, che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

IL DIRETTORE

(Antonio DRAISCI)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

