

**DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA U.O.C SUPPORTO AREA ACQUISTI E LOGISTICA
n. 67 del 23 ottobre 2024**

Oggetto: Determina 732/AV5 del 14/06/2021. Adesione gara SUAM servizio di portierato. Revisione prezzi

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Direttore f.f. U.O.C. Supporto Area Contabilità Bilancio e Finanza e del Dirigente della U.O.C. Supporto Area Controllo di Gestione dell'AST di Ascoli Piceno

DETERMINA

1. Di procedere, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, all'adeguamento dei prezzi per il servizio di portierato di cui determina n. 732/AV5 del 14/06/2021 in adesione alla Convenzione SUAM per il "Servizio di guardiania (portierato/reception) e servizio correlati, espletato dalla ditta GSA - Gruppo Servizi Associati spa –come segue:

	Costo attuale	Costo incrementato (scaglione ottobre 2024)
Pacchetto plus (San Benedetto)	€ 11.328,52	€ 13.983,93
Pacchetto Premium 1 (Ascoli P.)	€ 3.013,52	€ 3.645,76
Ora aggiuntiva feriale	€ 16,32	€ 16,87
Ora aggiuntiva notturna/festiva	€ 17,60	€ 22,16

2. Di attestare che la spesa derivante dal presente provvedimento, pari ad € 47.913,50 + IVA, € 58.450,54 (IVA C.) viene rilevata al conto economico 0509010115 – Servizi di vigilanza – del bilancio 2024 in quanto coerente ed economicamente compatibile con le disponibilità del budget provvisoriamente assegnato ai sensi della DGRM 2074 del 29/12/2023.
3. Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art.4, comma 8 della Legge 412/91 e dell'art.39 della L.R.n.19/2022.
4. Di dare atto che, a norma dell'art.39, comma 8, della L.R. 19/2022, la presente determina è efficace dalla data di pubblicazione all'Albo on line aziendale

Il Dirigente U.O.C.

Dott. Pietrino Maurizi

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO
U.O.C. Supporto all'Area Acquisti e Logistica

Normativa di riferimento:

- Legge Regionale 8 agosto 2022 n. 19 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale".
- Decreto Legislativo 50 del 18/04/16 recante: «Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture». Codice dei Contratti Pubblici"
- DGRM n. 2074 del 29/12/2023 avente ad oggetto "L.R. n. 19 del 08/08/2022 - Autorizzazione agli Enti del SSR alla redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale di Previsione 2024-2026"
- DG AST_AP 7 del 31/01/2024 "Adozione del Bilancio Preventivo Economico anno 2024 e Pluriennale 2024-2026"

Con determina n. 732/AV5 del 14/06/2021 si è proceduto alla adesione alla Convenzione SUAM per il "Servizio di guardiania (portierato/reception) e servizio correlati per le amministrazioni del territorio della Regione Marche "- LOTTO 1 – per gli enti del SSR – con la ditta GSA - Gruppo Servizi Associati spa -, per la durata di mesi 40 dal 01/07/2021 al 19/10/2024 (data di scadenza della Convenzione) con possibilità di proroga contrattualmente prevista (art. 4.4 della Convenzione) per ulteriori mesi 6, fino al 19/04/2025

Preso atto della nota della ditta GSA - prot.n. 54928 del 12/06/2024 – con la quale si richiede l'adeguamento dei prezzi contrattuali a seguito del rinnovato CCNL per Dipendenti di Istituti e Imprese di Vigilanza e Servizi Fiduciari- ASSIV- nella misura del 27,70% per il solo costo della manodopera a partire dal mese di gennaio 2024.

A seguito di una lunga ed elaborata istruttoria condotta da questa U.O. (note di risposta della ditta prot.n. 59543 del 03/07/2024, prot.n. 64701 del 18/07/2024, prot. 78592 del 10/09/2024) è emerso quanto segue.

In data 02/04/2024 è stato rinnovato il "CCNL per Dipendenti di Istituti e Imprese di Vigilanza e Servizi Fiduciari – ASSIV" che ha comportato rilevanti aumenti (all'incirca del 30%) dei livelli salariali rispetto a quelli di cui al precedente rinnovo, avvenuto nel maggio 2023; aumenti che, sia pure in modo graduale, per un verso, hanno avuto decorrenza retroattiva a partire dal precedente mese di gennaio 2024 e, per altro verso, continueranno progressivamente fino al mese di dicembre del 2026. Quest'ultimo rinnovo contrattuale, ossia quello del 02.4.2024, ha costituito circostanza del tutto impreveduta e imprevedibile, sia in ragione del fatto che il CCNL c.d. "ASSIV" era stato rinnovato appena dieci mesi prima, sia in ragione dell'entità, oltremodo rilevante e altrettanto imprevedibile, dell'aumento dei livelli salariali, bloccati da tempo su cifre molto basse (€ 13,15/h).

Ne è derivato che i prezzi offerti da GSA in sede di gara (17/01/2020), siano divenuti non più adeguati e congrui a remunerare il servizio espletato, compromettendo fortemente in negativo l'equilibrio sinallagmatico del rapporto contrattuale. Né ha potuto rilevare il fatto, in prima istanza obiettato da questa U.O. che il rinnovo contrattuale, fosse, al momento della formulazione dell'offerta, assolutamente prevedibile e del quale se ne dovesse tener conto al fine di una ponderata offerta economica. Infatti se questa circostanza poteva essere sostenuta nel caso del primo rinnovo contrattuale – maggio 2023 – (tanto che la ditta non ha coerentemente chiesto alcun adeguamento), ben diverso è il caso di specie nel quale la richiesta di adeguamento dell'importo contrattuale è stata basata sul secondo rinnovo del predetto CCNL intervenuto nell'aprile 2024, quindi a meno di un anno dal primo, cosa che ha determinato la imprevedibilità dello stesso.

Proprio con riferimento a tale secondo rinnovo contrattuale il Giudice amministrativo in più casi ha riconosciuto l'obbligo dell'Amministrazione di adeguare l'importo del contratto, appunto sottolineando ed evidenziando la peculiarità della fattispecie in dipendenza dal fatto che, dopo un primo rinnovo (prevedibile) del CCNL c.d. "ASSIV", fosse, a breve distanza di tempo, intervenuto un secondo rinnovo (impreveduto e imprevedibile) determinante un considerevole incremento del costo della manodopera (da ultimo TAR Piemonte, 4 aprile 2024, n. 131 e TAR Campania, Sez. I, 13 giugno 2024, n. 3735).

Ciò detto, preso atto che gli incrementi legati all'adeguamento del CCNL di che trattasi hanno previsto diversi scaglioni di decorrenza da gennaio 2024 a dicembre 2026, il *quantum* è stato calcolato mediante la determinazione dell'incremento



percentuale del costo orario del lavoro nei tre scaglioni di aumento relativi al 2024 rapportato ai “costi a pacchetto” di cui è prevalentemente composta l’offerta economica presentata dalla ditta in fase di gara.

Tabella 1 – Determinazione dell’incremento % del Costo orario del lavoro nei 3 scaglioni

Livello D	apr-13	gen-24	lug-24	ott-24
Paga base	950,00 €	1.114,29 €	1.128,21 €	1.160,71 €
N. mensilità	13,00	14,00	14,00	14,00
Paga annuale	12.350,00 €	15.600,06 €	15.794,94 €	16.249,94 €
Incremento retributivo		3.250,06 €	3.444,94 €	3.899,94 €
Incremento percentuale		26,32%	27,89%	31,58%
Media 28,59%				
Manodopera (€/h)	13,15 €	16,61 €	16,82 €	17,30 €

Tabella 2 - Incrementi maturati nei tre scaglioni a tutto il 31/12/2024

SAN BENEDETTO							
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	incremento gennaio 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (genn. Giugno)	incremento per n. 6 mesi (gennaio-giugno)
pacchetto plus	6	11.328,52 €	23,44%	2.655,41 €	13.983,93 €	83.903,55 €	15.932,43 €
10 ore aggiuntive (da lun a sab)	1502	16,32 €	3,36%	0,55 €	16,87 €	25.336,26 €	823,62 €
ore aggiuntive (festivi infra)	30	17,60 €	24,44%	4,30 €	21,90 €	657,04 €	129,04 €
						109.896,86 €	16.885,10 €
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	incremento luglio 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (luglio settembre)	incremento per n. 3 mesi (luglio-settembre)
pacchetto plus	3	11.328,52 €	24,85%	2.815,14 €	14.143,66 €	42.430,97 €	8.445,41 €
10 ore aggiuntive (da lun a sab)	780	16,32 €	4,56%	0,74 €	17,06 €	13.310,07 €	580,47 €
ore aggiuntive (festivi infra)	30	17,60 €	29,32%	5,16 €	22,76 €	682,81 €	154,81 €
						56.423,85 €	9.180,69 €
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	incremento ottobre 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (ottobre dicembre)	incremento per n. 3 mesi (ottobre-dicembre)
pacchetto plus	3	11.328,52 €	28,13%	3.186,71 €	14.515,23 €	43.545,70 €	9.560,14 €
8 ore aggiuntive (da lun a sab)	608	16,32 €	7,35%	1,20 €	17,52 €	10.651,87 €	729,31 €
ore aggiuntive (festivi infra)	24	17,60 €	29,32%	5,16 €	22,76 €	546,25 €	123,85 €
						54.743,81 €	10.413,29 €
ASCOLI PICENO							
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	Incremento gennaio 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (genn. Giugno)	incremento per n. 6 mesi (gennaio-giugno)
pacchetto Premium 1	6	3.013,52 €	20,98%	632,24 €	3.645,76 €	21.874,54 €	3.793,42 €
ore aggiuntive (n.2 ore notturne)	364	17,60 €	24,44%	4,30 €	21,90 €	7.972,12 €	1.565,72 €
						29.846,66 €	5.359,14 €
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	Incremento luglio 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (luglio settembre)	incremento per n. 3 mesi (luglio-settembre)
pacchetto Premium 1	3	3.013,52 €	22,24%	670,21 €	3.683,73 €	11.051,18 €	2.010,62 €
ore aggiuntive (n.2 ore notturne)	184	17,60 €	25,90%	4,56 €	22,16 €	4.077,15 €	838,75 €
						15.128,33 €	2.849,37 €
descrizione	quantità	costo unitario attuale	% di incremento	Incremento ottobre 2024	nuovo canone unitario	Nuovo canone complessivo (ottobre dicembre)	incremento per n. 3 mesi (ottobre-dicembre)
pacchetto Premium 1	3	3.013,52 €	25,18%	758,80 €	3.772,32 €	11.316,97 €	2.276,41 €
ore aggiuntive (n.2 ore notturne)	184	17,60 €	29,32%	5,16 €	22,76 €	4.187,90 €	949,50 €
						15.504,87 €	3.225,91 €
							47.913,50 €



Pertanto si dà atto che la somma complessiva da riconoscere per l'anno 2024, derivante dal rinnovo del CCNL per Dipendenti di Istituti e Imprese di Vigilanza e Servizi Fiduciari – ASSIV - di aprile 2024, ammonta a complessivi € 47.913,50 + IVA, corrispondenti al 20,28% ca della spesa stimata annua pari ad € 236.313,74 + IVA

Rilevazione della spesa

La spesa complessiva derivante dal presente provvedimento viene rilevata al conto economico 0509010115 – Servizi di vigilanza del bilancio in corso in quanto coerente ed economicamente compatibile con le disponibilità del budget provvisoriamente assegnato ai sensi della DGRM 2074 del 29/12/2023.

Per quanto sopra esposto si propone:

- 1 Di procedere, per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, all'adeguamento dei prezzi per il servizio di portierato di cui determina n. 732/AV5 del 14/06/2021 in adesione alla Convenzione SUAM per il "Servizio di guardiania (portierato/reception) e servizio correlati, espletato dalla ditta GSA - Gruppo Servizi Associati spa –come segue:

	Costo attuale	Costo incrementato (scaglione ottobre 2024)
Pacchetto plus (San Benedetto)	€ 11.328,52	€ 13.983,93
Pacchetto Premium 1 (Ascoli P.)	€ 3.013,52	€ 3.645,76
Ora aggiuntiva feriale	€ 16,32	€ 16,87
Ora aggiuntiva notturna/festiva	€ 17,60	€ 22,16

- 2 Di attestare che la spesa derivante dal presente provvedimento, pari ad € 47.913,50 + IVA, € 58.450,54 (IVA C.) viene rilevata al conto economico 0509010115 – Servizi di vigilanza – del bilancio 2024 in quanto coerente ed economicamente compatibile con le disponibilità del budget provvisoriamente assegnato ai sensi della DGRM 2074 del 29/12/2023.
- 3 Di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ai sensi dell'art.4, comma 8 della Legge 412/91 e dell'art.39 della L.R.n.19/2022.
- 4 Di dare atto che, a norma dell'art.39, comma 8, della L.R. 19/2022, la presente determina è efficace dalla data di pubblicazione all'Albo *on line* aziendale.
- 5 Si attesta l'avvenuta verifica circa l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii..
- 6 Si richiede la pubblicazione all'Albo *on line*:

☒ INTEGRALE (comprensiva di tutti gli allegati ovvero escludente uno o più allegati specificati nel campo "allegati")

☐ PER ESTRATTO (solo dispositivo determina, senza documento istruttorio ed eventuali allegati)

☐ PERIODO DI PUBBLICAZIONE: _____ (indicare solo se superiore ai 15 gg
con evidenza della normativa di riferimento)

Il Responsabile del procedimento

Dott.ssa Vanna Vannucci

Documento informatico firmato digitalmente



Nessun allegato

ALLEGATI



ALLEGATO ALLA DETERMINA DEL DIRIGENTE

Determina 732/AV5 del 14/06/2021. Adesione gara SUAM servizio di portierato. Revisione prezzi

ATTESTAZIONE CONTABILE

U.O.C. CONTROLLO DI GESTIONE

Sulla base di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e dal Dirigente dell'U.O.C. Supporto Area Acquisti e Logistica, si prende atto che la spesa derivante dal presente provvedimento, pari ad € 47.913,50 + IVA, € 58.450,54 (IVA C.) viene rilevata al conto economico 0509010115 – Servizi di vigilanza – del bilancio 2024 in quanto coerente ed economicamente compatibile con le disponibilità del budget provvisoriamente assegnato ai sensi della DGRM 2074 del 29/12/2023.

U.O.C. Controllo di Gestione

Il Dirigente

Dott. Riccardo Baci

U.O.C. CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA

Preso atto di quanto dichiarato dal responsabile del procedimento e dal Dirigente dell'U.O.C. Supporto Area Acquisti e Logistica, si attesta la corretta imputazione della spesa al piano dei conti ed agli esercizi di competenza.

U.O.C. Contabilità, Bilancio e Finanza

Il Dirigente

Dott.ssa Luisa Polini

Documento informatico firmato digitalmente

