

DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA UOC ACQUISTI E LOGISTICA

Oggetto: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA EX ART. 71 D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTI NON PREVALENTEMENTE SANITARI (TNPS O TRASPORTI SEMPLICI) PER LE NECESSITA’ DELL’AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI MACERATA. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA, CONCLUSIONE PROCEDURA E RIMESIONE DEL PROGETTO

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

VISTA la Determina n. 1364 AST-MC del 14/12/2023 recante ad oggetto “Delega di firma di atti amministrativi ai Dirigenti ATL – Primo provvedimento”.

VISTA l’attestazione dei Dirigenti del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione.

1. Di approvare il documento istruttorio nella sua interezza, così come le risultanze dei verbali di gara che si allegano;
2. Di prendere atto che il Rup ha disposto l’esclusione di tutti gli operatori economici concorrenti, offerenti per i seguenti lotti ai sensi dell’art. 7, comma 1, lett. d) dell’All. I. 2 del Codice dei contratti pubblici, per le motivazioni espresse dalla Commissione giudicatrice e riportati nel documento istruttorio nonché nei verbali di gara allegati:

Operatore economico	n. Offerta	Lotti a cui ha partecipato	Forma di partecipazione
CRI RTI costituenda LOTTO 1	1114271	1	RTI costituendo
Croce Rossa Italiana - Comitato di Matelica OdV	1116292	3	Singolo operatore economico
CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO PORTO POTENZA PICENA	1113721	2	Singolo operatore economico
CROCE VERDE MACERATA ODV ETS	1116450	1	Singolo operatore economico

3. Di dare atto che i provvedimenti che hanno disposto l’esclusione sono stati portati a conoscenza degli operatori economici in data 20/06/2025 con distinte comunicazioni individuali a mezzo pec e canale “Comunicazioni” della piattaforma telematica;
4. Di dichiarare non aggiudicata la procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. 36/2023- Codice dei contratti pubblici- per l’affidamento del “servizio di trasporti non prevalentemente sanitari (TNPS o trasporti semplici) in oggetto;
5. Di procedere alla conclusione della Gara ASP n. 5139852 e di provvedere alla successiva pubblicità legale mediante la trasmissione dei dati alla BDNCp e alla pubblicazione ai sensi degli articoli 84 e 85 del Codice dei contratti pubblici;
6. Di attribuire ai medesimi progettisti incaricati - Dr. Ermanno Zamponi (coordinatore), Dott.ssa Cristiana Valerii, Sig.ra Laura Benedetti - il compito di predisporre la nuova progettazione, ai sensi del quanto disposto dall’art. 41, comma 12 del Codice, completa della seguente documentazione:
 - Capitolato tecnico prestazionale;
 - Indicazioni necessarie per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008;
 - Calcolo degli importi per l’acquisizione del servizio ed in particolare il costo della manodopera secondo quanto previsto al comma 13 dell’articolo 41 del Codice ed i costi della sicurezza non soggetti a ribasso.
7. Di assegnare al gruppo di progettazione il termine di 30 giorni per l’espletamento del mandato, a decorrere dalla data di notifica della presente determina;
8. Di confermare la nomina del Dott. Vincenzo Di Ciò quale Collaboratore principale al Rup Dott.ssa Barbara Bucossi per le fasi della progettazione, dell’affidamento e dell’esecuzione;
9. Di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell’albo pretorio informatico aziendale a norma dell’art. 39 della L.R. n. 19 dell’08.08.2022;
10. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 28 della L.R. 19/2022.



U.O.C. Acquisti e Logistica
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

(U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA)

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici) – art. 50, comma 1, lett. b)
- L.R. Marche 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- L.R. Marche 8 agosto 2022, n. 19 “Organizzazione del servizio sanitario regionale”
- D.G.R.M. n. 1385/2022: “Attuazione delle disposizioni di cui all’art. 42, comma 5 della L.R. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): indirizzi per la costituzione delle Aziende sanitarie territoriali”;
- D.G.R.M. n. 1502/2022 “Attuazione delle disposizioni di cui all’art. 42 della L.R. n. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): Costituzione della Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata”;
- Determina n. 1364/AST_MC “Delega di firma di atti amministrativi ai dirigenti ATL – Primo provvedimento”;
- Determina n. 18/AST_MC del 24/02/2025: “GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA EX ART. 71 D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTI NON PREVALENTEMENTE SANITARI (TNPS O TRASPORTI SEMPLICI) PER LE NECESSITA’ DELL’AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI MACERATA. DETERMINA A CONTRARRE”.

Motivazione – presupposti di diritto e di fatto

Con Determina dirigenziale n. 18 del 24 febbraio 2025 veniva approvata l’indizione di una procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del D.Lgs. 36/2023- Codice dei contratti pubblici- per l’affidamento del “Servizio di trasporti non prevalentemente sanitari (TNPS o trasporti semplici) per le necessita’ dell’Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata” per un periodo di 48 mesi, suddivisa in n. 3 lotti, per un valore a base d’asta pari a € 2.710.922,20 più eventuali opzioni analiticamente descritte nel quadro economico. Il criterio di aggiudicazione previsto era quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 108, comma 1 del Codice.

Sulla scorta della predetta Determina veniva pubblicato la gara n. 5139852 su ASP di Consip con inizio presentazione delle offerte fissato per il giorno 05/03/2025 e termine ultimo di presentazione delle offerte fissato per il 07/04/2025.

In data 10/04/2025 si è tenuta la I seduta pubblica telematica in cui si è proceduto con l’acquisizione dalla piattaforma telematica dell’elenco dei plichi digitali contenenti le offerte pervenute, con verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate attraverso la Piattaforma telematica.

Si riportano le offerte presentate:

N. plico	Operatore economico	n. Offerta	Lotti a cui ha partecipato	Forma di partecipazione	Data presentazione offerta
1	CRI RTI costituenda LOTTO 1	1114271	1	RTI costituendo	07/04/2025 10:41:03
2	Croce Rossa Italiana - Comitato di Matelica OdV	1116292	3	Singolo operatore economico	07/04/2025 12:26:35
3	CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO PORTO POTENZA PICENA	1113721	2	Singolo operatore economico	07/04/2025 11:08:01
4	CROCE VERDE MACERATA ODV ETS	1116450	1	Singolo operatore economico	07/04/2025 22:39:52
5	CROCE VERDE MACERATA ODV-ETS	1114544	1	Singolo operatore economico	07/04/2025 14:06:58

Il Rup ha preso e dato immediatamente atto che la CROCE VERDE MACERATA ODV-ETS, con riguardo al Lotto 1, aveva presentato due offerte (nn. 1116450 e 1114544) una successiva all’altra.

Pertanto, alla luce dell’art. 12.1 del Disciplinare, è stata presa in considerazione solo l’ultima offerta presentata dal medesimo operatore economico (id: 1116450 - 07/04/2025 22:39:52).

Successivamente si è proceduto all’apertura del plico digitale contenente la documentazione amministrativa, con verifica della presenza dei documenti ivi contenuti e con la loro conformità a quanto richiesto nel Disciplinare di gara.

All’esito, il Rup ha avviato il soccorso istruttorio ex art. 101 del D.lgs. 36/2023 nei confronti di tutte le offerte dei concorrenti, come documentato dal verbale della I seduta pubblica del 10/04/2025, allegato alla presente.



In data 29/04/2025, con provvedimento comunicato a tutti i concorrenti attraverso la Piattaforma telematica, il Rup ha dato atto che tutti i candidati offerenti hanno presentato entro i termini concessi la documentazione richiesta, valutata positivamente la quale si è proceduto alla loro ammissione al prosieguo della gara.

In data 14/05/2025 si è tenuta la II seduta pubblica telematica di apertura dei plichi telematici – buste tecniche alla presenza dei membri della Commissione giudicatrice nominata con determina n. 222/ASTMC del 30/04/2025; all'esito, si è dato atto che tutti i concorrenti avevano presentato la documentazione tecnica richiesta negli atti di gara.

Il RUP ha dato atto inoltre che:

- la documentazione tecnica delle Ditte concorrenti prodotta in piattaforma telematica veniva salvata su supporto informatico consegnato ai componenti della Commissione giudicatrice;
- in una o più sedute riservate la Commissione giudicatrice avrebbe proceduto all'esame ed alla valutazione delle offerte tecniche ed all'assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nella documentazione di gara con particolare riferimento al Disciplinare.

Nella seduta riservata del 10/06/2025, come da verbale allegato alla presente, la Commissione ha proceduto quindi ad avviare l'esame dettagliato della documentazione di gara presentata dagli Operatori economici, con particolare attenzione a quanto richiesto nel Capitolato Tecnico ai requisiti di minima.

Dopo aver esaminato la documentazione tecnica dell'operatore economico CROCE VERDE MACERATA ODV ETS, partecipante al lotto 1 - Macerata, la Commissione ha riscontrato il mancato possesso di uno dei requisiti di minima richiesti dal Capitolato speciale di gara, ossia il possesso di almeno n. 5 mezzi con capienza di almeno quattro posti per disabili (art. 15 del Capitolato speciale), accreditati secondo la DGRM 2052/2023.

Per tale ragione la Commissione di gara ha proposto al RUP l'esclusione dell'operatore economico CROCE VERDE MACERATA ODV ETS e ha proseguito con l'attribuzione definitiva dei punteggi agli altri concorrenti secondo le modalità ed i criteri illustrati nell'art. 21 del Capitolato speciale e nell'art. 17 del Disciplinare di gara.

All'esito dell'assegnazione dei punteggi, la Commissione ha rilevato che nessun operatore economico ha conseguito il punteggio minimo di 48 punti – soglia di sbarramento - così come previsto dagli atti di gara.

Per tale ragione, a chiusura della seduta riservata, la Commissione ha rimesso al Rup le decisioni del caso, a seguito di trasmissione allo stesso del verbale di seduta riservata con allegate tabelle di attribuzione punteggi.

Con provvedimenti distinti del 20/06/2025, in atti al protocollo aziendale, il Rup, ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) dell'All. I. 2 del Codice dei contratti pubblici, ha disposto l'esclusione di tutti gli operatori economici concorrenti nei vari lotti della procedura di gara, tenuto conto, per ciascuno, della motivazione espressa dalla Commissione giudicatrice, sopra sintetizzata.

In pari data, ai sensi dell'art. 90 del Codice, la stazione Appaltante ha comunicato agli operatori economici la predetta esclusione a mezzo pec e tramite l'area "Comunicazioni" della piattaforma telematica ASP Consip.

È necessario con il presente provvedimento disporre la non aggiudicazione della presente procedura di gara, non essendo nessun concorrente risultato idoneo a livello tecnico per nessun lotto per le motivazioni di cui sopra e, contestualmente, rimettere all'originario gruppo di progettazione l'incarico della stesura dei documenti tecnici della nuova gara da re-indire, la cui composizione viene di seguito richiamata:

- Dr. Ermanno Zamponi (coordinatore);
- Dott.ssa Cristiana Valerii;
- Sig.ra Laura Benedetti.

La nuova progettazione, ai sensi del quanto disposto dall'art. 41, comma 12 del Codice, dovrà essere completa della seguente documentazione:

- Capitolato tecnico prestazionale;
- Indicazioni necessarie per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008;
- Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio ed in particolare il costo della manodopera secondo quanto previsto al comma 13 dell'articolo 41 del Codice ed i costi della sicurezza non soggetti a ribasso.

Viene assegnato al gruppo di progettazione il termine di 30 giorni per l'espletamento del mandato, a decorrere dalla data di ricevimento della notifica della presente determina.



Viene confermata il medesimo Rup, Dott.ssa Barbara Bucossi, Dirigente amministrativo presso U.O.C. Acquisti e logistica di AST Macerata nonché il medesimo Collaboratore principale, Dott. Vincenzo Di Ciò, funzionario amministrativo nella medesima U.O.C.

Dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa.

Esito dell'istruttoria:

Per quanto sopra esposto, si propone al Dirigente della U.O.C. Acquisti e Logistica l'adozione del seguente atto:

1. Di approvare il documento istruttorio nella sua interezza, così come le risultanze dei verbali di gara che si allegano;
2. Di prendere atto che il Rup ha disposto l'esclusione di tutti gli operatori economici concorrenti, offerenti per i seguenti lotti ai sensi dell'art. 7, comma 1, lett. d) dell'All. I. 2 del Codice dei contratti pubblici, per le motivazioni espresse dalla Commissione giudicatrice e riportati nel documento istruttorio nonché nei verbali di gara allegati:

Operatore economico	n. Offerta	Lotti a cui ha partecipato	Forma di partecipazione
CRI RTI costituenda LOTTO 1	1114271	1	RTI costituendo
Croce Rossa Italiana - Comitato di Matelica OdV	1116292	3	Singolo operatore economico
CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO PORTO POTENZA PICENA	1113721	2	Singolo operatore economico
CROCE VERDE MACERATA ODV ETS	1116450	1	Singolo operatore economico

3. Di dare atto che i provvedimenti che hanno disposto l'esclusione sono stati portati a conoscenza degli operatori economici in data 20/06/2025 con distinte comunicazioni individuali a mezzo pec e canale "Comunicazioni" della piattaforma telematica;
4. Di dichiarare non aggiudicata la procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023- Codice dei contratti pubblici- per l'affidamento del "servizio di trasporti non prevalentemente sanitari (TNPS o trasporti semplici) in oggetto;
5. Di procedere alla conclusione della Gara ASP n. 5139852 e di provvedere alla successiva pubblicità legale mediante la trasmissione dei dati alla BDNCP e alla pubblicazione ai sensi degli articoli 84 e 85 del Codice dei contratti pubblici;
6. Di attribuire ai medesimi progettisti incaricati - Dr. Ermanno Zamponi (coordinatore), Dott.ssa Cristiana Valerii, Sig.ra Laura Benedetti - il compito di predisporre la nuova progettazione, ai sensi del quanto disposto dall'art. 41, comma 12 del Codice, completa della seguente documentazione:
 - Capitolato tecnico prestazionale;
 - Indicazioni necessarie per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs. n. 81/2008;
 - Calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio ed in particolare il costo della manodopera secondo quanto previsto al comma 13 dell'articolo 41 del Codice ed i costi della sicurezza non soggetti a ribasso.
7. Di assegnare al gruppo di progettazione il termine di 30 giorni per l'espletamento del mandato, a decorrere dalla data di notifica della presente determina;
8. Di confermare la nomina del Dott. Vincenzo Di Ciò quale Collaboratore principale al Rup Dott.ssa Barbara Bucossi per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;
9. Di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
10. Di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Si richiede la pubblicazione all'Albo on line:

[X] INTEGRALE (comprensiva di tutti gli allegati ovvero escludente uno o più allegati specificati nel campo "allegati")

**Il Funzionario redattore dell'atto
e Collaboratore Principale**

Dott. Vincenzo Di Ciò

Il Responsabile Unico del Progetto

Dott.ssa Barbara Bucossi

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI



1. Attestazione Contabile;
2. Verbali di gara.

