

DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA UOC ACQUISTI E LOGISTICA

Oggetto: **AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART.76 C.2, lett.b DEL DLGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE PER L'ANNO 2025 A FAVORE DELLE STRUTTURE SANITARIE DELL'AST MACERATA – AMBITO TERRITORIALE DI MACERATA**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

VISTA la Determina n. 1364 AST-MC del 14/12/2023 recante ad oggetto "Delega di firma di atti amministrativi ai Dirigenti ATL – Primo provvedimento".

VISTA l'attestazione dei Dirigenti del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione.

DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento del servizio di ristorazione e mensa per le strutture dell'AST Macerata – ambito territoriale di Macerata - ai sensi e per gli effetti dell'art.76 comma 2 lettera b) del DLgs. 32/2023, alla Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA con sede legale in Via Venezia Giulia 5/a 20157 Milano, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2025, nelle more dell'attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per quest'Azienda;
2. di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora sia attivato entro il suddetto termine, da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, il provvedimento di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
3. di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto – ai sensi della normativa vigente – la Dott.ssa Giorgia Scalonì, Dirigente DMO della Struttura Ospedaliera di Macerata ed eventuali direttori operativi che verranno individuati ai sensi dell'art.114 del D.Lgs n. 36/2023;
4. di nominare quale Collaboratore del RUP la Dott.ssa Meri Lattanzi per tutte le fasi della procedura;
5. di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma digitale dal Dirigente dell'UOC Acquisti e Logistica dell'AST Macerata, giusta delega conferita dal Direttore Generale con Determina n.1364/ASTMC del 14/12/2023;
6. di stabilire che ai sensi dell'art. 17 comma 8 del Codice, fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto potrà essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni, previa verifica dei requisiti dell'aggiudicatario o qualora ne ricorrano i presupposti ai sensi dell'art.17 comma 9 del Codice;
7. di dare atto che per l'appalto in oggetto non risultano attivati nell'ambito del sistema



- convenzionale CONSIP;
8. di dare atto che dal sito Regione Marche – Soggetto Aggregatore SUAM - Pianificazione delle gare del Soggetto Aggregatore - nell'allegato alla DGR 415 del 18/03/2024 risulta prevista l'iniziativa: "servizio di ristorazione pe gli Enti del SSR – data pubblicazione prevista: 2024 - in carico: AST ANCONA;
 9. di dare atto che la gara centralizzata per il servizio di ristorazione e mensa per le necessità degli Enti del SSR è stata indetta con Determina n.716 del 04/12/2024 del Direttore Generale dell'AST di Ancona in qualità di soggetto aggregatore in avvalimento della Regione Marche;
 10. di stabilire che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 150.000,00 / mese I.V.A. esclusa, e, pertanto, per un importo presunto complessivo – per il periodo 01.01.2025 / 31.12.2025 – di € 1.800.000,00 Iva esclusa ;
 11. di stabilire che il costo presunto pari ad € 1.800.000,00 Iva esclusa derivante dalla presente determina per l'anno 2025 sarà imputato come segue :
 - al conto economico 0509010123 (servizio di ristorazione - degenti) per l'importo presunto di € 1.600.000,00 Iva 10% esclusa (€ 1.760.000,00 Iva 10% inclusa) – all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;
 - al conto economico 0509010124 (servizio di ristorazione - mensa) per l'importo presunto di € 200.000 Iva 4% esclusa (€ 208.000,00 Iva 4% inclusa) - all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;
 12. di dare atto che in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'AST di Macerata dovrà corrispondere all'ANAC, in esecuzione della delibera ANAC n.610 del 19/12/2023, il contributo di gara di € 250,00 che viene imputato per l'anno 2024 al conto economico ed autorizzazione di spesa come segue:

conto	Descrizione	Importo	Autorizzazione di spesa
0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 250,00	AV3 ALTRO n.10 sub 1

13. di dare atto che le condizioni economiche della prosecuzione contrattuale risultano in linea per quanto confrontabili con i prezzi di riferimenti ANAC;
14. di dare atto che l'affidamento del servizio di ristorazione e mensa a favore delle strutture sanitarie dell'AST Macerata – ambito territoriale di Macerata - è previsto nel programma triennale 2024/2026 di acquisto di beni e servizi approvato con determina del Direttore Generale n. 172 del 26/04/2024, a cui è stato attribuito il CUI S02095680431202400036;
15. di prendere atto che per i dipendenti coinvolti nel procedimento non si ravvisano situazioni di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e artt.53 e 35-bis del Dlgs 165/2001;
16. di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;



17. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO
(U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA)

Normativa di riferimento

- Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- L.R. n.19/2022 “Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale (SSR)”;
- DGRM n. 1443 del 9/10/2023 ad oggetto: “Sentenza del Tribunale di Roma III Sez. Lavoro RG n.13488/2023 dell’ 11/9/2023 – Presa d’atto dimissioni dall’incarico di Direttore Generale dell’AST Macerata e attribuzione funzioni ad interim al Direttore Amministrativo AST Macerata”;
- DGRM 1625 del 10/11/2023 ad oggetto: “Art.2 comma 2 D. Lgs. 171/2016 – art.26 L.R. 19/2022. Nomina del Direttore Generale dell’Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata ed approvazione schema di contratto. Rettifica DGRM n.1443/2023”;
- Determina n. 1364 AST-MC del 14/12/2023 recante ad oggetto “Delega di firma di atti amministrativi ai Dirigenti ATL – Primo provvedimento”.

Motivazione – presupposti di diritto e di fatto

Con Determina del Dirigente dell’UOC Acquisti e Logistica dell’AST MC n.15 del 04/02/2024, per le motivazioni ivi indicate, è stata autorizzata la stipula di un contratto ponte per l'anno 2024 con scadenza al 31/12/2024, per l’affidamento del servizio di ristorazione degenti e servizio mensa dipendenti alla Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA, per le strutture sanitarie dell'Area Vasta n. 3 - ambito territoriale di Macerata - *nelle more dell'attivazione di un nuovo contratto da parte del soggetto aggregatore SUAM a favore anche di questa Azienda Sanitaria.*

Il servizio in oggetto risulta, infatti, tra le categorie merceologiche indicate nell'apposito elenco la cui procedura di aggiudicazione è espressamente demandata dal DPCM 11/07/2018 al soggetto aggregatore, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, convertito in legge n. 89/2014, che per la Regione Marche è stato individuato con D.G.R.M. n. 1461 del 22/12/2014 nella Stazione Unica Appaltante Regione Marche (SUAM), istituita con L.R. n. 12/2012.

Con DGRM n. 200 del 20/02/2023, è stato approvato lo schema di convenzione per le attività di centralizzazione degli acquisti di beni e servizi di competenza della Regione Marche – SUAM in qualità di Soggetto aggregatore destinati al settore sanitario per tutti gli Enti del SSR, disponendo che la stessa SUAM si avvarrà a tal fine dell’AST di Ancona – Area Dipartimentale Acquisti e logistica.

Dal sito della Regione Marche – Soggetto Aggregatore SUAM - Pianificazione delle gare del Soggetto Aggregatore - nell’allegato alla DGR 415 del 18/03/2024 risulta prevista l’iniziativa: “servizio di ristorazione pe gli Enti del SSR – data pubblicazione prevista: 2024 - in carico: AST ANCONA;



Da comunicazioni trasmesse a questa AST MC da parte del Soggetto Aggregatore/AST ANCONA, acquisite agli atti, sullo stato di avanzamento della procedura centralizzata, risulta che la progettazione si sarebbe conclusa *entro il mese di Gennaio 2024* e che l'attivazione degli AQ sarebbe avvenuta entro *il mese di Settembre 2024*.

Con successive comunicazioni il Soggetto Aggregatore/AST ANCONA ha aggiornato le singole AST interessate sullo stato di avanzamento della procedura di gara informando che la progettazione era in fase conclusiva.

L'indizione dell'appalto accentrato e' stata, quindi, determinata con provvedimento n. 716 del 04/12/2024 del Direttore Generale dell'AST di Ancona.

Stante la scadenza del contratto ponte con la Ditta ELIOR RISTORAZIONE al 31/12/2024, in considerazione dello stato di fatto per come rappresentato, l'AST MC si trova nella necessità di procedere con l'affidamento del servizio di ristorazione degenti e mensa dipendenti per le diverse strutture afferenti all'AST Macerata - Ambito territoriale di Macerata – per l'anno 2025 in continuità con l'anno 2024 al fine di garantire le prestazioni e non interrompere un pubblico servizio, per il tempo strettamente necessario all'aggiudicazione del nuovo contratto da parte del Soggetto Aggregatore /AST ANCONA.

Si richiama la Circolare, prot. 20518 del 19/02/2016, del M.E.F. e del Ministero della Salute con oggetto: "Art.9 del Decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014. Indicazioni per l'attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi del settore sanità" che prevede in riferimento agli obblighi per gli enti del SSN, di approvvigionarsi per le categorie merceologiche di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014, per il tramite dei soggetti aggregatori di riferimento, e che in assenza di iniziative attive, se il soggetto aggregatore ha in programma un'iniziativa in fase di avvio e non ancora perfezionata, di ricorrere alla stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57, c. 2, lett. C) del D.Lgs 163/06 e s.m.i., per "lo stretto tempo necessario" all'attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento, eventualmente inserendo una clausola di autotutela per la risoluzione anticipata (procedura ora regolata dall'art.76 del Dlgs 36/2023).

Per inciso, la predetta circolare MEF 20518/2016 era stata recepita dall'ASUR che, in data 03/08/2016, con nota prot. N. 23348, aveva prospettato la possibilità che tale fattispecie di contratto ponte, cioè procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, sia valutata secondo criteri di orientamento da ritenersi dirimenti in relazione alla possibilità di stipula con "l'operatore economico attualmente fornitore" del servizio in alternativa alla negoziazione con più operatori economici.

Si richiama la sentenza sul tema del Trib. Amm. Reg. del Lazio n.1284/2023 il quale, in merito al ricorso alla procedura negoziata senza bando per la stipula del c.d. contratto ponte afferma che "lo stesso è consentito – di regola - ove sussista la necessità di garantire il servizio nel tempo strettamente necessario all'indizione di una nuova gara... con scelta tra le possibili soluzioni alternative rimessa alla discrezionalità dell'amministrazione aggiudicatrice e da valutarsi caso per caso...La sussistenza dei



presupposti per ricorrere alla – pur discrezionale- procedura negoziata senza bando ed esercitare quindi il corretto esercizio della discrezionalità della scelta dello strumento più idoneo a garantire la continuità del servizio, nei limiti della sua sindacabilità in sede giurisdizionale, è rimessa, pertanto al prudente apprezzamento della stazione appaltante ...”.

Nel caso in specie, il Rup ha valutato che l’ipotesi di procedere autonomamente all’affidamento del servizio di ristorazione, con eventuale passaggio ad altro operatore economico, comporta una progettazione di particolare complessità, anche in considerazione degli aspetti tecnico/ organizzativi gestionali del servizio di che trattasi (con particolare riferimento alla necessità di richiedere al fornitore l’allestimento di un centro cottura esterno al P.O. di Macerata comprensivo di tutte le dotazioni ed attrezzature idonee allo svolgimento delle prestazioni di ristorazione nell’ambito territoriale di riferimento.) e, per le tempistiche necessarie all’espletamento della procedura di gara, si avrebbe una sovrapposizione con quella del Soggetto Aggregatore, già indetta e con previsione di attivazione dell’AQ nell’anno 2025.

La conclusione dell’autonoma procedura di gara e le tempistiche per l’avvio dell’esecuzione del contratto risulterebbero, quindi, non compatibili con la limitata durata dell’affidamento di cui al presente provvedimento, in quanto l’aggiudicazione dell’appalto da parte del Soggetto Aggregatore avverrebbe prima della conclusione della citata procedura dell’AST MACERATA.

L’affidamento del servizio, quindi, attraverso la stipula di un contratto ponte con l’operatore economico attualmente esecutore consente di garantire tale servizio pubblico essenziale *senza soluzione di continuità* e senza disservizi, per il tempo relativamente limitato necessario all’aggiudicazione del nuovo contratto da parte del soggetto aggregatore, riservandosi, comunque, di procedere alla immediata risoluzione dello stesso al verificarsi della predetta condizione.

Per le motivazioni esplicitate, infatti, l’avvio di una autonoma gara o, anche, di una consultazione di mercato per individuare tra più operatori un eventuale fornitore idoneo all’espletamento del servizio che soddisfi le necessità attuali della SA non costituisce un’ alternativa percorribile in termini di tempo, risultato (in considerazione della scadenza del contratto vigente e della necessaria continuità del servizio) e fattibilità tecnica.

Dato atto che:

- La fattispecie in contesto rientra nell’ipotesi di cui all’art. 76 c. 2 lett. b) n. 2 del Codice, in quanto la necessità di garantire la prestazione del servizio in discussione senza soluzione di continuità, nonché le motivazioni sopra rappresentate, non consentono di percorrere ragionevoli soluzioni alternative; per le medesime ragioni sopra rappresentate non è percorribile la verifica dell’infungibilità del servizio a mezzo avviso sia con riferimento ai tempi stringenti dell’affidamento, sia alla luce delle caratteristiche delle prestazioni da erogare e stante l’impossibilità di sostituire il fornitore per gli aspetti tecnico/ organizzativi gestionali del servizio di che trattasi e la limitata durata dell’affidamento;
- Le circostanze concrete in cui la SA opera rappresentano pertanto un’ipotesi di infungibilità che può essere ricondotta alla fattispecie prevista all’art. 76 comma 2 lett b n. 2 “ assenza di concorrenza per



motivi tecnici” in quanto il fornitore individuato risulta l’unico che può garantire allo stato attuale il soddisfacimento di un determinato bisogno;

- Il contratto discendente dalla presente procedura sarà sottoposto a condizione risolutiva in caso di aggiudicazione della procedura di gara espletata dalla SUAM/AST 2 ANCONA”;

Pertanto, si ritiene opportuno affidare con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 76 comma 2 lett.b) D.Lgs 36/2023, all'attuale fornitore Ditta ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., con sede legale in Via Venezia Giulia 5/a 20157 - Milano, il servizio di ristorazione e mensa per le strutture afferenti all'AST Macerata, ambito territoriale di Macerata

Si dà atto che l’AST MC ha provveduto ad inserire nel programma triennale 2024/2026, approvato con determina del Direttore Generale n. 172 del 26/04/2024, l’intervento “Servizio di ristorazione e mensa per le strutture dell'AST di Macerata – contratto ponte 2025 nelle more dell’adesione a gara centralizzata SUAM” a cui è stato attribuito il CUI S02095680431202400036.

Stante quanto sopra rappresentato, essendo necessario garantire la continuità del servizio di ristorazione quale servizio pubblico essenziale per l'anno 2025, sono state avviate le attività di negoziazione con la Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA al fine di ottenere le migliori condizioni prestazionali ed economiche.

Essendo molteplici gli aspetti da contrattare e di notevole complessità, tenuto conto anche dell'attuale situazione di criticità legata alle condizioni economiche del mercato, la Ditta ELIOR RISTORAZIONE ha riscontrato la Ns. nota prot. 0134417 del 31/10/2024 dando la propria disponibilità per un incontro finalizzato alla definizione della negoziazione e delle condizioni contrattuali per la prosecuzione in continuità con l'anno 2024 delle prestazioni di ristorazione per l'anno 2025.

L’AST MC negoziava, quindi, con l’Operatore Economico al fine di ottenere le migliori condizioni economiche per lo svolgimento del servizio per la durata di anni uno, fatta salva l'aggiudicazione dell'appalto condotto dal Soggetto Aggregatore per questa AST prima del 31/12/2025.

La rinegoziazione con la Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA è avvenuta nei termini che sono dettagliatamente riportati nel "Verbale di esito negoziazione – Contratto ponte 2025" che è conservato agli atti. Di seguito vengono riepilogate le principali condizioni contrattuali oggetto di rinegoziazione:

- Fornitura di GENERI EXTRA senza costi per quantità definite, come marmellate monodose succhi di frutta, altri prodotti quali olio, parmigiano, aceto, zucchero, limoni, e condimenti vari a consumo; sarà inserita nel vassoio personalizzato uan bustina di parmigiano monodose per i vitti in bianco e per altre necessità su richiesta;
- Mantenimento fornitura generi al consumo gratuiti per 650 confezioni destinati all’U.O. Pronto Soccorso in sostituzione Mini pasto/cestini
- Mantenimento della fornitura di generi alimentari al consumo secondo le tipologie concordate con il DEC / Dietista per le quotazioni negoziate in sostituzione dei cestini per le UUOO Dialisi,Oncologia DH Medicina /Neuro/ Gastro/ Pneumo e Hospice;
- Fornitura di n.4 pasti per gli operatori del servizio 118 in modalità temosaldato senza



incremento di prezzo ma al costo del pasto erogato dalla mensa ospedaliera;

- reintegro del materiale di distribuzione da sostituire: nuovi vassoi, coperchi, copri piatto e piatti in ceramica ;
- Implementazione, anche in termini di risorse umane, dei protocolli di sanificazione di attrezzature, ambienti e carrelli nonché per la verifica della preparazione/distribuzione del vitto;
- Riconoscimento a titolo di rimborso per le spese relative alle utenze del contributo forfettario nella stessa percentuale già applicata per l'anno 2024 sui costi effettivamente sostenuti e dimostrati.
- Mantenimento dei prezzi applicati per i pasti termosaldati e fette biscottate per l'anno 2024
- Implementazione del sw per le prenotazioni di generi extra nell'ambito del programma informatico utilizzato.

In merito alle tariffe applicate "a giornata alimentare degenti" secondo il vigente contratto, la Società ELIOR RISTORAZIONE SPA, in prima istanza, ha richiesto un riequilibrio dei prezzi contrattuali in quanto il CNL cui afferisce ELIOR RISTORAZIONE SPA è stato rinnovato; la ditta ha rappresentato come il nuovo contratto impatta sui costi sostenuti per la prestazione del servizio (trattasi di 5 scatti di aumento distribuiti nel periodo giugno 2024 – dicembre 2027 per il costo del personale). Pertanto la richiesta riguarda l'adeguamento dei prezzi in riferimento ai primi due scatti previsti dal rinnovo del contratto.

Inoltre l'OE richiede un adeguamento dei prezzi secondo gli indici ISTAT FOI del mese di Agosto 2024 del 4,20%, visti gli impatti inflattivi del costo delle materie prime e trasporti.

L'incremento richiesto totale ammonterebbe al 6,15% delle tariffe contrattuali a giornata alimentare.

A supporto della richiesta di riequilibrio economico, la Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA ha dichiarato che, anche a fronte dell'aumento richiesto, i prezzi praticati per l'anno 2025 risulterebbero comunque inferiori ai prezzi di riferimento elaborati dall'ANAC e pubblicati a seguito di adeguamento del mese di maggio 2024 e successivamente rivalutati con un aggiornamento straordinario del mese di settembre 2024, proprio in considerazione degli eccezionali incrementi dei fattori produttivi.

E' stata, pertanto, avviata un'istruttoria dalla SA richiedendo all'O.E. di fornire in modo puntuale oggettivi elementi giustificativi di un effettivo incremento del costo dei fattori produttivi tali da incidere direttamente sulle prestazioni oggetto dell'affidamento in interesse e di riproporre la richiesta di incremento facendo riferimento all'indice ISTAT FOI del mese di Ottobre 2024 più favorevole alla SA.

La Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA, ha, quindi, riscontrato con nota prot.151936 del 10/12/2024 motivando e relazionando circa la richiesta di riequilibrio contrattuale a seguito di rinnovo del contratto di lavoro ed incremento dell'indice ISTAT, anche attraverso la presentazione di documentazione pertinente (indice ISTAT del mese di Ottobre 2024, rilevazioni dei prezzi di mercato, relazione Anac, indirizzi giurisprudenziali in merito e contratti rivalutati da altre stazioni appaltanti..), sull'aumento dei prezzi e dei costi sostenuti, rilevando l'inflazione intervenuta e l'impatto sui costi.

Nella predetta nota sono stati inoltre formalizzati gli aspetti di negoziazione già concordati con la SA e riassunti nel citato verbale di rinegoziazione. La Ditta ELIOR RISTORAZIONE ha inoltre precisato di



mantenere anche per il 2025 i prezzi applicati al materiale compostabile ed il costo dell'eventuale termosigillatura dei pasti senza alcuna revisione.

Ha, inoltre, accettato la richiesta della SA per l'adeguamento dei prezzi praticati all'indice ISTAT FOI in riferimento al mese di Ottobre pari al 3,50% e non al mese di Agosto pari al 4,20%, rivalutazione più favorevole all'Amministrazione.

L'incremento totale richiesto delle tariffe contrattuali a giornata alimentare è stato, pertanto, ridotto dal 6,15% al 5,45%.

Preso atto di quanto rappresentato dal Fornitore, la Stazione Appaltante ha, quindi, proceduto alla verifica dei prezzi di riferimento per il servizio di ristorazione pubblicati con aggiornamento straordinario di Settembre 2024. L'incremento delle tariffe, viene motivato da ANAC, tra l'altro, dalla rilevazione dati di marzo/maggio 2024, dall'esito della consultazione pubblica in merito, dalla relazione tecnica congiunta ANAC/ISTAT circa la metodologia della determinazione del prezzo di riferimento.

Stante quanto sopra esposto la SA ritiene di riconoscere un riequilibrio economico delle condizioni del contratto per come richiesto dalla Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA accogliendo l'incremento delle tariffe per le voci espressamente indicate conseguente al rinnovo del contratto del personale dipendente ed all'applicazione dell'Indice ISTAT pari al 5,45%, a fronte delle migliorie proposte per lo svolgimento delle prestazioni e verificati gli incrementi dei prezzi di riferimento effettuati da ANAC.

Esito economico delle operazioni di negoziato

Sulla base degli esiti del negoziato, le tariffe unitarie applicabili al servizio di ristorazione e mensa sono di seguito riassunte:

Descrizione	Tipologia servizio	Prezzi unitari I.V.A. esclusa	Giornata alimentare	Negoziato	Giornata alimentare
Giornata alimentare degenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Colazione	0,70	12,11	0,74	12,77
	Pranzo	6,20		6,54	
	Cena	5,21		5,49	
Dipendenti Presidio Ospedaliero di MACERATA	Pranzo	5,50		5,80	
Giornata alimentare	Colazione	0,70		0,74	



degenti RSA di CORRIDONIA	Pranzo	6,15	12,01	6,49	12,67
	Cena	5,16		5,44	
Giornata alimentare degenti COMUNITA' PROTETTA di CORRIDONIA(ora presso Struttura di Montecassiano)	Colazione	0,70	12,01	0,74	12,67
	Pranzo	6,15		6,49	
	Cena	5,16		5,44	
Giornata alimentare degenti SRR di MACERATA	Colazione	0,70	12,01	0,74	12,67
	Pranzo	6,15		6,49	
	Cena	5,16		5,44	
Giornata alimentare degenti C.S.M. DH	Pranzo	6,20		6,54	
Utenti CENTRO DIURNO di MACERATA	Pranzo	5,75		6,06	
Giornata alimentare degenti Casa della Salute di TREIA	Giornata alimentare	11,28		11,90	
Pranzi esterni autorizzati	Pranzo	5,49		5,79	

Descrizione	Tipologia servizio	Prezzi unitari I.V.A. esclusa	Giornata alimentare	Negoziato	Giornata alimentare
-------------	--------------------	-------------------------------	---------------------	-----------	---------------------



Giornata alimentare degenti RADIOMETABOLICA Presidio Ospedaliero di MACERATA	Colazione	0,62	11,78	0,65	12,42
	Pranzo	6,02		6,35	
	Cena	5,14		5,42	

Descrizione	Tipologia servizio	Prezzi unitari I.V.A. esclusa	Giornata alimentare	Negoziato	Giornata alimentare
Giornata alimentare degenti SPDC	Colazione	0,62	11,70	0,65	12,34
	Pranzo	5,98		6,31	
	Cena	5,10		5,38	

Valutazione economica del costo dell'appalto

Si presume che il valore economico del contratto ponte per l'anno 2025 potrà essere stimato in 1.800.000,00 esclusa iva, sulla base dei seguenti elementi:

- il dato della spesa che si presume verrà sostenuta nell'anno 2024, non ancora consolidato, pari ad € 1.725.000,00 + iva, potendo ritenersi presumibile, attendibile e valida la quantità presunta di prestazioni di ristorazione erogabili nell'anno 2025, non essendo intervenute variazioni relative a contrazione rilevanti di prestazioni anche in relazione alle strutture sanitarie attualmente eroganti e/o situazioni emergenziali rilevanti;
- l'aumento di spesa presumibile a seguito della possibile riapertura della struttura RSA di Corridonia in riferimento al volume presunto di pasti erogabili in linea con l'anno 2021 in piena operatività e per eventuali sopravvenute esigenze per incremento delle prestazioni richiedibili da parte di tutte le strutture afferenti all'AST di Macerata, ricompreso nel dato economico sopra indicato;
- l'incremento dei prezzi rinegoziato con la Ditta Fornitrice, che produrrà un aumento massimo stimato della spesa per l'anno 2025 pari ad € 75.000,00 + IVA, calcolato in base alle giornate alimentari e quantità dei prodotti extra/quantità materiale consumabile, risultanti dal dato storico della precedente annualità in riferimento a tutte le strutture afferenti all'AST Macerata.



Gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 150.000,00 / mese I.V.A. esclusa, e, pertanto, per un importo presunto complessivo – per il periodo 01.01.2025 / 31.12.2025 – di € 1.800.000,00 Iva esclusa che sarà reso coerente ed economicamente compatibile con il Bilancio di previsione 2025 per come sarà adottato e sarà imputato come segue :

- al conto economico 0509010123 (servizio di ristorazione - degenti) per l'importo presunto di € 1.600.000,00 iva 10% esclusa (€ 1.760.000,00 iva 10% inclusa) – all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;
- al conto economico 0509010124 (servizio di ristorazione - mensa) per l'importo presunto di € 200.000 iva 4% esclusa (€ 208.000,00 iva 4% inclusa) - all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;

In relazione all'importo della procedura in oggetto, l'AST di Macerata dovrà corrispondere all'ANAC, in esecuzione della delibera ANAC n.610 del 19/12/2023, il contributo di gara di € 250,00 che viene imputato per l'anno 2024 al conto economico ed autorizzazione di spesa come segue:

conto	Descrizione	Importo	Autorizzazione di spesa
0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 250,00	AV3 ALTRO n.10 sub 1

Congruita' economica degli esiti di negoziato: Delibera n. 1024 del 23 novembre 2016 - Allegato "A" prezzi di riferimento in ambito sanitario relativi alla Ristorazione .

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 17, comma 1, lettera a) del decreto-legge n. 98/2011, convertito con modificazioni dalla Legge n. 111/2011, ha provveduto ad aggiornare l'Allegato "A" dei prezzi di riferimento del servizio di ristorazione in ambito sanitario di cui alla Determina 1024/2016 al mese di Settembre 2024. I prezzi di riferimento, nelle ipotesi corrispondenti alle fattispecie previste dall'appalto in essere, sono i seguenti:

Tipologia: giornata alimentare Utente:Paziente Preparazione dei pasti	Vassoio personalizzato	Modalità di servizio	Prezzo di riferimento unitario esclusa I.V.A.
Cucina esterna	si	Fresco caldo	13,20
Tipologia: pranzo Utente:Paziente Preparazione dei pasti			
Cucina esterna	si	Fresco caldo	6,25
Tipologia: pranzo Utente:Dipendente Preparazione dei pasti e rigoverno			



post consumo			
Cucina esterna	Si	Fresco caldo	5,96

Visti i prezzi riportati nella tabella relativa al negoziato intercorso con la Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA, comprensivi della rivalutazione richiesta, si evince la congruità dei prezzi unitari che saranno applicati nell'anno 2025 in relazione a quelli di riferimento ANAC rivalutati al mese di Settembre 2024 anche e soprattutto in considerazione dell'indicazione nell'ambito delle suddette tabelle ANAC che "i prezzi di riferimento pubblicati nella tabella sono da intendersi al netto di eventuali oneri per la ristrutturazione / manutenzione della cucina e per la manutenzione / ammortamento dei macchinari". La predetta circostanza, nel senso più ampiamente commentato, è pienamente corrispondente alla fattispecie del contratto in argomento, per l'esecuzione del quale la società ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., ha attivo un proprio centro di cottura esterno, acquisendo e gestendo autonomamente detto centro esterno con oneri a proprio carico di piena funzionalità e destinazione d'uso.

Le migliorie proposte e la necessità di garantire un servizio di ristorazione che non subisca impatti negativi in termini di qualità giustifica un riequilibrio contrattuale dei prezzi a favore dell'operatore economico che risultano, comunque, inferiori a quelli indicati da ANAC.

Per il percorso istruttorio sopra descritto e nel contesto normativo di riferimento, si ritiene di proporre di procedere all'affidamento all'operatore economico ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., attraverso la stipula di un contratto ponte, del servizio di ristorazione utenti e mensa dipendenti, occorrente presso le diverse strutture afferenti all'AST Macerata interessate dall'appalto in essere (ambito territoriale di MACERATA) per il periodo 01/01/2025-31/12/2025 o comunque per il tempo strettamente necessario all'aggiudicazione della procedura di gara in carico al soggetto aggregatore.

Si ritiene di prevedere, in sede di stipula del contratto in esito alla eventuale adozione della presente proposta di determina adottata per procedere all'affidamento del servizio in argomento per l'anno 2025, apposita clausola di autotutela per la risoluzione anticipata ed immediata del contratto stesso al momento dell'attivazione, da parte del Soggetto Aggregatore per questa Azienda del provvedimento di aggiudicazione per l'affidamento del servizio stesso.

In applicazione delle disposizioni di cui agli artt. 19 e ss. del Codice, tutta le attività della procedura in contesto vengono svolte tramite piattaforma telematica certificata.

La procedura negoziata sarà espletata sulla Piattaforma telematica "Appalti e Contratti" al fine di acquisire il CIG di riferimento per il contratto da stipularsi con la Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA. Saranno allegati alla stessa gli atti e i documenti che costituiscono la documentazione della procedura (Disciplinare, dichiarazioni da rendere dall'OE compreso il DGUE, condizioni contrattuali, DUVRI) che sulla base di quanto stabilito dalla Delibera ANAC n. 264/2023, saranno automaticamente pubblicati sul profilo del committente e sulla BDNCP.

Gli atti e i documenti sopra indicati, costitutivi della documentazione di gara, se pur non allegati al presente atto, saranno parte integrante e sostanziale del contratto stipulato con l'OE, per come accettati dallo stesso all'atto di presentazione dell'offerta.



L'art. 17 c. 1 del Codice, stabilisce che prima dell'avviso delle procedure di acquisto le SA determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici; tuttavia, vista la necessità di affidare le prestazioni di ristorazione senza interrompere un pubblico servizio e addivenire in maniera celere e tempestiva alla conclusione della procedura, si intende la presente determina quale atto di affidamento all'operatore economico individuato per le motivazioni di cui sopra, contenente contestualmente tutti gli estremi di cui all'art. 17 c.1 individuando l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta. Pertanto, conseguentemente all'espletamento della procedura telematica con acquisizione e accettazione dell'offerta della Ditta ELIOR RISTORAZIONE, seguirà la stipula del relativo contratto, previa verifica positiva dei requisiti generali e speciali dell'Operatore Economico, senza ulteriore provvedimento di aggiudicazione.

Così come previsto dall'art. 18 del Codice, il contratto sarà stipulato in forma scritta con modalità elettronica.

Ai sensi dell'art. 17 c. 8 del Codice, è prevista la possibilità di procedere ad esecuzione anticipata nelle more di stipula del contratto a garanzia della regolare esecuzione del servizio senza soluzione di continuità, fermo restando quanto previsto dall'art 50; tuttavia, a conclusione del procedimento, nelle more della verifica dei requisiti dell'operatore e prima della stipula del contratto, nel caso sussistano le ragioni di urgenza previste al comma 9 dell'art 17, la SA si riserva di avviare l'esecuzione anticipata nel caso in cui la mancata esecuzione immediata delle prestazioni di ristorazione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico con l'interruzione della continuità del servizio in corso.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto, si propone al Dirigente della U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA l'adozione del seguente atto:

DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento del servizio di ristorazione e mensa per le strutture dell'AST Macerata – ambito territoriale di Macerata - ai sensi e per gli effetti dell'art.76 comma 2 lettera b) del DLgs. 32/2023, alla Ditta ELIOR RISTORAZIONE SPA con sede legale in Via Venezia Giulia 5/a 20157 Milano, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2025, nelle more dell'attivazione del contratto per il medesimo servizio da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per quest'Azienda;
2. di riservarsi di procedere alla immediata risoluzione del contratto qualora sia attivato entro il suddetto termine, da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento per questa Azienda, il provvedimento di aggiudicazione per l'affidamento del medesimo servizio;
3. di nominare in qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto – ai sensi della normativa vigente – la Dott.ssa Giorgia Scaloni, Dirigente DMO della Struttura Ospedaliera di Macerata della Direzione Medica POU ed eventuali direttori operativi che verranno individuati ai sensi dell'art.114 del D.Lgs n. 36/2023;
4. di nominare quale Collaboratore del RUP la Dott.ssa Meri Lattanzi per tutte le fasi della procedura;



5. di dare atto che il contratto verrà stipulato in forma digitale dal Dirigente dell'UOC Acquisti e Logistica dell'AST Macerata, giusta delega conferita dal Direttore Generale con Determina n.1364/ASTMC del 14/12/2023;
6. di stabilire che ai sensi dell'art. 17 comma 8 del Codice, fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto potrà essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni, previa verifica dei requisiti dell'aggiudicatario o qualora ne ricorrano i presupposti ai sensi dell'art.17 comma 9 del Codice;
7. di dare atto che per l'appalto in oggetto non risultano attivati nell'ambito del sistema convenzionale CONSIP
8. di dare atto che dal sito Regione Marche – Soggetto Aggregatore SUAM - Pianificazione delle gare del Soggetto Aggregatore - nell'allegato alla DGR 415 del 18/03/2024 risulta prevista l'iniziativa: "servizio di ristorazione pe gli Enti del SSR – data pubblicazione prevista: 2024 - in carico: AST ANCONA;
9. di dare atto che la gara centralizzata per il servizio di ristorazione e mensa per le necessità degli Enti del SSR è stata indetta con Determina n.716 del 04/12/2024 del Direttore Generale dell'AST di Ancona in qualità di soggetto aggregatore in avvalimento della Regione Marche;
10. di stabilire che gli oneri complessivi di spesa relativi alla stipulazione del contratto in argomento si intendono cautelativamente stimati per un valore di circa € 150.000,00 / mese I.V.A. esclusa, e pertanto per un importo presunto complessivo – per il periodo 01.01.2025 / 31.12.2025 – di € 1.800.000,00 iva esclusa;
11. di stabilire che il costo presunto pari ad € 1.800.000,00 Iva esclusa derivante dalla presente determina per l'anno 2025 sarà imputato come segue:
 - al conto economico 0509010123 (servizio di ristorazione - degenti) per l'importo presunto di € 1.600.000,00 iva 10% esclusa (€ 1.760.000,00 iva 10% inclusa) – all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;
 - al conto economico 0509010124 (servizio di ristorazione - mensa) per l'importo presunto di € 200.000 iva 4% esclusa (€ 208.000,00 iva 4% inclusa) - all'Autorizzazione che verrà costituita nell'anno 2025 coerentemente e compatibilmente con il Bilancio di Previsione 2025 per come sarà adottato;
12. di dare atto che in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'AST di Macerata dovrà corrispondere all'ANAC, in esecuzione della delibera ANAC n.610 del 19/12/2023, il contributo di gara di € 250,00 che viene imputato per l'anno 2024 al conto economico ed autorizzazione di spesa come segue:

conto	Descrizione	Importo	Autorizzazione di spesa
0901100101	Imposte e tasse diverse	€ 250,00	AV3 ALTRO n.10 sub 1

13. di dare atto che le condizioni economiche del contratto ponte risultano inferiori per quanto confrontabili con i prezzi di riferimenti ANAC;
14. di dare atto che l'affidamento del servizio di ristorazione e mensa a favore delle strutture sanitarie dell'AST Macerata – ambito territoriale di Macerata - è previsto nel programma



- triennale 2024/2026 di acquisto di beni e servizi approvato con determina del Direttore Generale n. 172 del 26/04/2024, a cui è stato attribuito il CUI S02095680431202400036;
15. di prendere atto che per i dipendenti coinvolti nel procedimento non si ravvisano situazioni di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 241/1990, artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e artt.53 e 35-bis del Dlgs 165/2001;
 16. di dare atto infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
 17. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line*:

☒ INTEGRALE (comprensiva di tutti gli allegati ovvero escludente uno o più allegati specificati nel campo "allegati")

Il collaboratore del RUP
Dott.ssa Meri Lattanzi

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

1. Attestazione Contabile

