

DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA UOC ACQUISTI E LOGISTICA

Oggetto: **_RIFERIMENTO DETERMINA 120/AST_MC DEL 07/10/2024- Gara Europea a a procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata CIG B358EE6905- REVOCA E NUOVA INDIZIONE**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

VISTA la Determina n. 1364 AST-MC del 14/12/2023 recante ad oggetto "Delega di firma di atti amministrativi ai Dirigenti ATL – Primo provvedimento".

VISTA l'attestazione dei Dirigenti del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione.

DETERMINA

1. **Di dare atto** che con Determina n. 120/ASTMC del 07/10/2024 è stata indetta la "Gara Gara Europea a procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata";
2. **Di procedere**, per le motivazioni richiamate nel documento istruttorio- da intendersi integralmente richiamato e condiviso- alla revoca in autotutela della procedura concorsuale in argomento nonchè di tutti gli atti conseguenti dandosi atto che viene ad integrarsi la fattispecie di cui all'articolo 21-quinquies della Legge 241/1990 e s.m.i rubricato "Revoca del provvedimento" secondo cui *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge (...)"* ;
3. **Di dare mandato** al Responsabile Unico di Progetto di procedere a rendere pubblicità del presente provvedimento di revoca secondo le modalità di rito e pertanto secondo le medesime modalità adottate per la pubblicazione della gara in argomento;
4. **Di autorizzare**, per le motivazioni e secondo le circostanze e i presupposti esplicitati nel documento istruttorio l'espletamento di una nuova procedura aperta telematica di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici) per l'affidamento, in **n.2 lotti distinti**, del " Servizio Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza e presso l'U.O.C. di Pediatria e Neonatologia dell'AST di Macerata" per la durata di **12 mesi** al netto di opzioni, fatto salvo il diritto di recesso a favore di questa Azienda nell'ipotesi in cui la situazione di carenza del personale venga meno;
5. **Di dare atto**, al fine di non interrompere un servizio di pubblica utilità, di proseguire i vigenti rapporti contrattuali attualmente in essere fino alla data di aggiudicazione (stimata per Maggio 2025) nonchè di avvio dei nuovi appalti in via di indizione;
6. **Di dare atto** che la procedura di cui al punto 4 verrà aggiudicata in n. 2 lotti distinti e funzionali con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo** ai sensi dell'art. 108 comma 1 del Codice;



7. **Di prendere atto** che la presente procedura è stata inserita nell'aggiornamento alla Programmazione triennale 2024-2026 di acquisti di beni e servizi dell'AST di Macerata in corso di predisposizione e che verrà pubblicato nel prossimo trimestre, con il seguente CUI: **S02095680431202400031**;
8. **Di fissare** l'importo a base d'asta annuale in complessivi € 1.875.600,00 (iva esclusa) pari a € 1.969.380,00 iva inclusa , opzioni escluse, così ripartito:
a. Lotto 1 : € 1.713.600,00 iva esclusa (€ 1.799.280,00 iva inclusa);
b. Lotto 2 : € 162.000,00 iva esclusa (€ 170.100,00 iva inclusa);
Più oneri per la sicurezza conseguenti a rischi da interferenza non soggetti a ribasso per 360,00€ totali;
9. **Di approvare** la documentazione di gara predisposta ai sensi dell'articolo 41 del Codice costituita dai seguenti documenti allegati alla presente determina a formarne parte integrale e sostanziale:
a)Schema Bando di gara così come generato dalla piattaforma europea TED Tenders Electronic Daily
b)Disciplinare di gara e relativi allegati di seguito elencati:
-ALL. 0) e 1) Schemi contratto Lotto 1 e Lotto 2
-ALL. 2) Mod. domanda partecipazione e dichiar. integrative
-ALL. 3) Facsimile Dich. Avvalimento
-ALL. 4) Facsimile Dich. Subappalto
-ALL. 5) Facsimile Dich. Accettazione traduzione
-ALL. 6) Facsimile Dich. Di impegno soggetti associati
-ALL. 7) Facsimile Dich. Familiari conviventi
c)Capitolato speciale (Allegato C)
d)Patto di integrità (Allegato D)
e)Schema offerta economica di dettaglio (Allegati E1 e E2)
f) Documentazione dei rischi
10. **Di prendere atto** che la pubblicazione del bando di gara avverrà tramite la compilazione dei formulari europei messi a disposizione dalla piattaforma certificata di e-procurement Maggioli Appalti e Contratti e l'invio per il tramite della stessa alla BDNC di ANAC nonché alla Piattaforma TED Tenders Electronic Daily senza che ciò comporti ulteriori oneri per la S.A. ai sensi di quanto previsto dagli artt. 84 e 85 del Codice;
11. **Di nominare** il dott. Emanuele Rossi, Direttore dell'UO Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza Responsabile delle Fasi di Progettazione e Esecuzione, e la Dott.ssa Zelinda Giannini, Direttore dell'U.O. Acquisti e Logistica dell'AST di Macerata quale **Responsabile Unico di Progetto (RUP)** ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del Codice in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice che sarà coadiuvato nell'espletamento delle sue funzioni dai seguenti collaboratori:

Funzione	Nominativo	UOC Appartenenza	Descrizione attività	FASE
Collaboratore principale	Angela Savoretti	Acquisti e Logistica	Redazione e sottoscrizione di elaborati di natura amm.va con assunzione di responsabilità	Tutte le fasi della procedura
Collaboratore semplice	Patrizia Corradini	Acquisti e Logistica	Redazione elaborati di natura tecnica e attività su applicativi informatici finalizzate all'esecuzione del contratto	esecuzione

12. **Di riservarsi** di nominare in esito alla eventuale positiva conclusione della presente procedura di gara, con successivo provvedimento, il Direttore dell'esecuzione ed il Verificatore di Conformità ai sensi degli artt. 114-115 e 116 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Atto di Indirizzo della Direzione Generale approvato con Det. 387/ASURDG del 27/07/2021 nonché la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico con atto successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 93 del Codice;
13. **Di dare atto** che con Determina di aggiudicazione se e quando adottata, saranno individuate le modalità di formazione del Collegio Consultivo tecnico di cui all'art. 215 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 sulla base di quanto stabilito all'Allegato V.2 del Codice;



14. **Di riservarsi** la facoltà, prevista dall'art. 108 comma 10 del Codice di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto nonché di procedere ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purchè conveniente e idonea;

15. **Di approvare** il seguente quadro economico preventivo dell'appalto :

QUADRO ECONOMICO				
		IMPORTO A BASE D'ASTA		
A	1	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 1	1.713.600,00	
	2	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 2	162.000,00	
	Totale Importo a base d'asta dell'appalto (soggetto a ribasso)		1.875.600,00	
	3	Oneri per rischi da interferenze non soggetti a ribasso	360,00 €	
	Totale A - IMPORTO PRESTAZIONI		1.875.960,00	
		SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B	1	I.V.A. (5%)	93.780,00	
	2	Oneri per pubblicazioni	-	
	3	Contributo ANAC	880	
	4	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023	18.756,00	
	5	Spesa presunta compenso collegio consultivo tecnico ex art. 215 d.lgs. 36/2023	12.661,20	
	6	Imprevisti ex art. 5 comma 2 Allegato I.7	93.780,00	
	Totale B (1+2+3+4+5+6)		219.857,20	
		OPZIONI		
C	1	Opzioni ex art. 120 comma 9	375.120,00	
	2	Opzioni ex art. 120 comma 10(proroga 12 MESI)	1.875.600,00	
	3	Opzioni ex art. 120 comma 1 lett a)	937.800,00	
	4	I.V.A. (5%)	159.426,00	
	Totale C (1+2+3+4)		3.347.946,00	
		Valore stimato dell'appalto (Totale A + C) al netto di I.V.A.		5.064.480,00
		I.V.A. (5%)		253.224,00
		Valore stimato al lordo di I.V.A. (5%)		5.317.704,00

16. **Di dare atto** che la durata iniziale dell'appalto è pari a 12 mesi, salvo opzioni per ulteriori 12 mesi per una durata complessiva comprensiva di opzioni, di mesi 24 le quali verranno esercitate se, al permanere dei presupposti, saranno rimossi i limiti di legge di cui all'art. 10 comma 5 bis del D.L. 34/2023;

17. **Di dare atto** che l'accantonamento ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/23 dell'incentivazione per le funzioni tecniche come espresse nel quadro economico per euro € **18.756,00** di cui 3.751,20€ destinato all'acquisto da parte dell'Amministrazione di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione e 15.004,80 € alle figure professionali che collaboreranno al presente affidamento, è stato calcolato sulla base del vecchio regolamento con riserva di modifica a seguito di adozione di nuovo regolamento aziendale e sarà oggetto di imputazione nell'eventuale provvedimento di aggiudicazione, al netto del personale con qualifica dirigenziale;

18. **Di dare atto** che in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'AST Macerata deve corrispondere all'ANAC un contributo pari a € 880,00 in esecuzione della Delibera ANAC 610 del 19 dicembre 2023 la cui spesa sarà imputata al seguente conto economico:



Conto CO.GE	Esercizio	Descrizione Conto	Importo	Rif. sub autorizzazione
0901100101	2024	Imposte e tasse diverse	€ 880,00	AST Macerata ALTRO N. 10 SUB. 1

19. **Di dare atto** che la spesa relativa all'appalto in oggetto sarà registrata in sede di aggiudicazione della procedura di gara e che dal presente provvedimento derivano i seguenti oneri limitatamente alla prosecuzione del vigente rapporto contrattuale- nelle more della conclusione della procedura in via di indizione - che saranno registrati in contabilità generale come di seguito meglio indicato:

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo	Rif. sub autorizzazione
0505120101	01/11/2024-31/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	35.000,00 €	AV3PROV N.45 SUB 2
0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pronto Soccorso)	714.000,00 €	Autorizzazione che sarà resa coerente ed economicamente compatibile con il Bilancio di Previsione 2025, per come sarà adottato
0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	97.200,00 €	Autorizzazione che sarà resa coerente ed economicamente compatibile con il Bilancio di Previsione 2025, per come sarà adottato

20. **Di dare atto** infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08/08/2022;
21. **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022dispositivo;

U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO
(U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA)

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- a) Legge 241/1990 e sue successive modifiche e integrazioni
- b) L.R. Marche 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- c) L.R. n.19/2022 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale (SSR)";
- d) D.G.R.M. n. 1385/2022: "Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42, comma 5 della L.R. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): indirizzi per la costituzione delle Aziende sanitarie territoriali";
- e) D.G.R.M. n. 1502/2022 "Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42 della L.R. n. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): Costituzione della Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata";
- f) D.G.R.M. n. 1718/2022, recante: "Adempimenti funzionali previsti dagli art. 42 e 43 della L.R. 8 agosto 2022;
- g) D.LGS. 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici"
- h) D.L. n.34 del 30 marzo 2023 convertito con Legge n. 56 del 26/05/2023 recante "Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali".
- i) Decreto del Ministero della Salute 17/06/2024 "Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario"
- j) Determina 120 AST_MC del 7/10/2024 avente ad oggetto "Gara Europea a procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata . Indizione"

MOTIVAZIONE:

Premesso che:

- con Determina 120 AST_MC del 07/10/2024 è stata indetta la "Gara Europea a procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata";
- in data 09/10/2024 veniva pubblicato sulla Piattaforma TED Tenders Electronic Daily a rilevanza europea l'avviso 608500-2024 relativo al bando della gara in argomento;
- si provvedeva contestualmente alla pubblicazione della gara G00009 – CIG B358EE6905 nella Piattaforma PVL dell'ANAC e all'interno dell'Amministrazione trasparente al sito <https://appalti-ast3mc.sanita.marche.it/PortaleAppalti/it/procedure/codice/G00009> fissando come termine per la presentazione delle offerte il giorno 18/11/2024 h. 13:00;

Successivamente tenuto conto che

- in data **25/10/2024** veniva pubblicato sulla GU n. 251 il Decreto del Ministero della Salute 17/06/2024 di "Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario" sulla base di quanto stabilito dall'art. 10 comma 3 del Decreto Legge 30/03/2024 n. 34 convertito con modifiche con legge 26/05/2023 n.56 rubricato " *Disposizioni in materia di appalto, di reinternalizzazione dei servizi sanitari e di equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, nonché di avvio di procedure selettive comprensive della valorizzazione dell'attività lavorativa già svolta*";
- conformemente a quanto disposto dall'articolo 10 comma 5-bis del Decreto Legge 34/2023, le nuove disposizioni e le linee guida si applicano agli affidamenti per i quali la determinazione di contrarre o altro atto equivalente sia stato pubblicato successivamente al decorso di dodici mesi dall'entrata in vigore della legge di conversione del decreto stesso (legge n.56 del 26/05/2023);
- le linee guida citate dispongono, oltre che stringenti limiti e presupposti di ricorso all'esternalizzazione del servizio in argomento, indicazioni precise per la predisposizione della gara d'appalto e della relativa documentazione riguardanti, tra gli altri:
 - Le specifiche tecniche del servizio da affidare
 - I requisiti minimi di affidabilità dell'appaltatore
 - I requisiti minimi di professionalità del personale impiegato nell'appalto
 - La verifica del rispetto delle disposizioni in materia di orario di lavoro contemplate dal decreto legislativo 8/04/2003 n. 66;
 - Prezzi massimi di aggiudicazione

Atteso che la gara indetta con Determina 120 AST_MC del 07/10/2024 rientra nell'ambito temporale di applicazione di tali linee Guida, adottate dal Ministero della Salute al fine di favorire l'economicità dei contratti e la trasparenza delle condizioni



di acquisto e di garantire l'equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, in quanto «la determinazione di contrarre o altro atto equivalente sia stato pubblicato successivamente al decorso di dodici mesi dall'entrata in vigore della legge di conversione del decreto stesso (legge n.56 del 26/05/2023)», si ritenuto di dover sospendere - al fine di adempiere alle disposizioni di cui al Decreto del Ministero della Salute del 17/06/2024 di adozione delle linee guida citate- la gara avviata in data 09/10/2024 (e il cui termine di presentazione delle offerte era previsto per il 18/11/2024), pubblicando in data 12/11/2024 all'interno del sito dell'Amministrazione trasparente, l'avviso di sospensione n. 0138969|12/11/2024|AST-MC|MCPROV|P.

Dette considerazioni e circostanze appaiono integrare la fattispecie di cui all'articolo 21-quinquies della Legge 241/1990 (rubricato "Revoca del Provvedimento") nel quale si prevede espressamente che *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina l'inefficacia del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti."* Secondo consolidata giurisprudenza rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca del bando di gara o degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna o anche solo sconsigliare, la prosecuzione della gara (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, n. 6323 del 09/11/2018).

Nel caso concreto risulta sicuramente prospettato un "mutamento della situazione di fatto" non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, rispetto alla data di pubblicazione della Determina di indizione n. 120 del 07/10/2024 a seguito della adozione delle Linee guida (e loro pubblicazione in G.U. in data 25/10/2024); risulta altresì un concreto interesse pubblico nella revoca della gara comprovato da ragioni di economicità in quanto le Linee Guida citate, alla Tabella A, individuano i **prezzi massimi di aggiudicazione** da porre a base di gara delle procedure di appalto in argomento, definiti empiricamente in ossequio al principio di equità retributiva a parità di prestazioni con riferimento alle retribuzioni aggiuntive del personale dipendente di pari livello incrementato di una remunerazione per l'impresa, i quali risultano inferiori rispetto alle attuali condizioni di mercato.

Sempre l'articolo 21-quinquies della Legge 241/1990 stabilisce che *"Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo"*.

A quest'ultimo proposito non appare prospettarsi nel caso di specie una questione di bilanciamento tra l'interesse pubblico e quello degli operatori economici offerenti, in quanto non risultano essere state acquisite le offerte all'interno della procedura, non configurandosi, pertanto, alcuna posizione qualificata di detti operatori economici meritevole di tutela e non ravvisandosi conseguentemente gli estremi di un indennizzo, in quanto la revoca interviene in una fase in cui le posizioni degli operatori economici offerenti non si sono consolidate e non si è perfezionato alcun vincolo giuridicamente rilevante.

Si ritiene necessario, in esito all'accoglimento della presente proposta di determina, procedere sollecitamente all'indizione di nuova procedura di gara per far fronte alle necessità dell'AST di Macerata per le motivazioni di seguito esposte.

○ UNITA' OPERATIVE DI PRONTO SOCCORSO E DI MEDICINA-CHIRURGIA D'ACCETTAZIONE E D'URGENZA-118

Per quanto riguarda il servizio di Assistenza medica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione d'Urgenza, oggetto della precedente gara indetta con Determina 120 del 7/10/2024, si richiamano per intero le considerazioni e i presupposti alla base della stessa, e nello specifico:

- a) Nonostante le molteplici procedure di reclutamento avviate dall'AST di Macerata, sia a tempo determinato che indeterminato, così come relazionato dal responsabile UOC Gestione Risorse Umane, (nota ID **2569656|30/05/2024|AV3RISUM** e da ultimo nota **2715646|02/12/2024|AV3RISUM**) e dal responsabile f.f. della Direzione amm.va territoriale, (nota ID **2571402|03/06/2024|MCDATERR** e da ultimo nota **2720647|06/12/2024|MCDATERR**) che si richiamano integralmente seppur non allegate, non è stato ancora possibile colmare le lacune di personale medico che in passato hanno portato all'esternalizzazione del servizio de quo rispettando le disposizioni di cui all'art. 10 del D.L. 34/2023. Tale impossibilità non è dipesa dall'AST ma dalla oggettiva carenza di professionisti sul territorio attestata dall'esito negativo delle procedure messe in atto per tempo dalla UOC Gestione Risorse Umane.

Al fine di contenere il ricorso all'esternalizzazione, i Direttori delle UOC dei PS hanno verificato, anche attraverso la richiesta ai Direttori di UOC con specializzazioni equipollenti/affini, in esito a varie riunioni interdipartimentali e collegi di Direzione, l'attuale oggettiva impossibilità di copertura dei turni attraverso il solo utilizzo del personale interno mettendo in evidenza i turni scoperti e per i quali risulta imprescindibile l'utilizzo di personale esterno (cfr. ID 2717015|03/12/2024|AFF GEN del Direttore FF del Dipartimento Emergenza-Urgenza Dott. Domenico Sicolo; ID 2717121|03/12/2024|AFF GEN del Direttore UOC SET 118, Dott. Ermanno Zamponi, e ID 2715959|02/12/2024|AV3DSO del Direttore del Presidio Dott.ssa Giorgia Scaloni, agli atti).

○ UNITA' OPERATIVA PEDIATRIA DI MACERATA

In merito alla medesima tipologia di servizio, per quanto riguarda l'U.O. di Pediatria e Neonatologia di Macerata, si dà atto che essendo scaduto il contratto con la cooperativa Novamedica, preso atto del fabbisogno espresso dalla Direttrice della U.O.C. in questione, Dott.ssa Martina Fornaro, a seguito di ordine di servizio pervenuto con ID 2691433|31/10/2024|AFF GEN



e del parere positivo della Direzione Medico Ospedaliera, il RUP ha provveduto –al fine di non interrompere un pubblico servizio e di garantire la continuità assistenziale- a richiedere la prosecuzione del rapporto contrattuale alla cooperativa affidataria del servizio ottenendo altresì condizioni economiche migliorative (cfr Protocollo 0134449|31/10/2024|AST-MC|AFFGEN|A, agli atti).

Al fine di contenere il ricorso all'esternalizzazione del servizio de quo anche presso tale U.O., è stata richiesta da parte della Direzione, in esito a riunioni interdipartimentali e consigli di Direzione, una valutazione e verifica dell'appropriatezza dell'organizzazione dei turni della Pediatria e Neonatologia di Macerata da cui è emersa- anche a seguito della verificata impossibilità di prestazioni aggiuntive/straordinario del personale attualmente in servizio- l'impossibilità di garantire i turni con il solo utilizzo del personale interno, così come relazionato dal Direttore del Presidio Medico Unico Ospedaliero, Dott.ssa Giorgia Scaloni (ID 2715470|02/12/2024|AV3DSO).

Sulla base di quanto esposto risulta *«acclarata e documentata l'oggettiva impossibilità di procedere aliunde, mercé l'utilizzazione di personale dipendente o convenzionato già in servizio ovvero attraverso l'ordinario reclutamento del personale»* pertanto l'esternalizzazione del servizio a terzi risulta l'unica via materialmente percorribile per non interrompere un pubblico servizio lasciando l'utenza priva dei servizi sanitari essenziali o con standard qualitativi inadeguati nelle more dell'effettivo reclutamento del personale vacante a tutt'oggi in corso (concorso pubblico indetto con Det. 336/AST_MC del 8/8/2024 le cui prove risultano programmate per il prossimo 20 dicembre; avviso pubblico per manifestazione di interesse al conferimento di incarichi di collaborazione coordinata e continuativa aperto fino al 31/12/2025)

Tale necessità risulta perdurante a seguito della verificata impossibilità di:

- utilizzare personale già in servizio (sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n.502) anche attraverso prestazioni aggiuntive/straordinario;
- assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore (relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna);
- espletare le procedure di reclutamento del personale medico autorizzate a copertura dell'intero fabbisogno sopra riportato, così come emerge anche dalle relazioni dei responsabili UOC Gestione Risorse Umane e della Direzione Amministrativa territoriale sopra citate.

Preso atto delle gravi carenze di organico e nonostante le azioni adottate dall'ente per tentare di ovviare a tali criticità di gestione del servizio, dato atto della natura dello stesso, ad oggi risulta indispensabile procedere con l'affidamento a terzi del servizio di cui trattasi. Si precisa che l'affidamento oggetto del presente provvedimento ha carattere straordinario e temporaneo ed è finalizzato a garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale. Si ribadisce, infatti, la volontà di questa Azienda di procedere all'assunzione di personale attraverso le ordinarie procedure di selezione del personale nelle more di un auspicabile superamento delle suddette criticità di reclutamento. Trattandosi di esternalizzazione emergenziale, la durata del servizio dovrà essere limitata al periodo di temporanea carenza di personale. Per tale ragione viene individuata una durata iniziale di mesi 12 e prevista nei documenti di gara una ipotesi di recesso anticipato nel caso in cui la situazione di carenza del personale medico venga meno a seguito di assunzioni tramite le ordinarie procedure di reclutamento.

Allo stato attuale permane pertanto la necessità di garantire il suddetto servizio, rendendosi necessario procedere alla predisposizione degli atti propedeutici all'attivazione della procedura al fine di garantire la continuità assistenziale presso le UU.OO. del Dipartimento di Emergenza Urgenza e Pediatria e Neonatologia richiedenti.

A tale proposito individuati gli elementi essenziali per la nuova procedura, in data 05/12/2024 i progettisti hanno trasmesso il nuovo capitolato tecnico (cfr. ID 2719207|05/12/2024|AFFGEN) al fine di avviare un nuovo procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del "Servizio di Assistenza Medica-Specialistica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza e presso l'U.O. di Pediatria e Neonatologia per le necessità dell'AST di Macerata", suddiviso in due lotti distinti per la durata di 12 (dodici) mesi più opzioni.

Si dà atto che il vigente contratto attivo presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia di Accettazione e d'Urgenza (CIG 967892668) veniva esteso al 28/02/2025 con Determina n. **120_ASTMC** del **07/10/2024** e con la stessa veniva dato atto della coerenza e compatibilità della spesa fino alla summenzionata data. A tal riguardo, al fine di consentire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, si ritiene fin da ora di dover estendere la durata del predetto contratto fino alla data di avvio dell'esecuzione del nuovo appalto, stimata per Maggio 2025, rinegoziando le condizioni contrattuali, fatta salva la possibilità di recesso in caso di avvio anticipato. Allo stesso modo si dà atto con tale determina di proseguire il contratto attivo presso l'U.O. di Pediatria con la società Novamedica fino alla data di avvio dell'esecuzione del nuovo appalto stimata anch'essa per Maggio 2025.

Limitatamente all'estensione della durata dei vigenti rapporti contrattuali di analogo oggetto, nelle more dell'aggiudicazione della presente gara in corso di indizione (stimata per Maggio 2024), si attesta che la spesa di cui al presente atto relativa ai fattori produttivi di cui sotto sarà registrata in contabilità generale come di seguito indicato:

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo	Rif. sub autorizzazione
0505120101	01/11/2024-31/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	35.000,00 €	AV3PROV N.45 SUB 2



0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pronto Soccorso)	714.000,00 €	Autorizzazione che sarà resa compatibile con il Bilancio di previsione 2025
0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	97.200,00 €	Autorizzazione che sarà resa compatibile con Bilancio di previsione 2025

PRESUPPOSTI GIURIDICI

Il servizio di cui alla presente determina è stato inserito nell'aggiornamento al programma triennale beni e servizi 2024/2026 dell'AST di Macerata in corso di predisposizione ed all'intervento in questione è associato il seguente CUI S02095680431202400031.

Ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, in data 09/12/2024 il Servizio di Prevenzione e Protezione (SPP) AST Macerata trasmetteva al RUP, il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI) preliminare allegato alla presente determina dal quale sono emersi rischi per interferenza pari a 180,00 per lotto e dunque 360,00€ totali.

Per la presente procedura si prevede il ricorso agli schemi di patto di integrità adottati con la determina 697/ASURDG del 21/11/2016.

La presente procedura, viene espletata ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, tramite l'utilizzo di piattaforma telematica Maggioli Spa.

In conformità a quanto previsto dall'art. 17, comma 1, del Codice, si riportano di seguito gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

OGGETTO DELL'APPALTO E LUOGO DI ESECUZIONE DEL CONTRATTO:

Gara a procedura aperta in modalità telematica finalizzata all'affidamento del ***Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza e presso l'U.O. Di Pediatria per le necessità dell'AST di Macerata*** presso le seguenti strutture di seguito specificate:

1. Unità Operativa di Pronto Soccorso e di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza del Presidio Ospedaliero di Civitanova Marche e del PPI di Recanati
2. Unità Operativa di Pronto Soccorso e di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza del Presidio Ospedaliero di Macerata e del PPI di Tolentino
3. Unità Operativa di Pronto Soccorso e di Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza del Presidio Ospedaliero di Camerino - San Severino Marche
4. Unità Operativa complessa di Pediatria e Neonatologia di Macerata

SUDDIVISIONE IN LOTTI:

Nell'ambito del servizio in oggetto è stata determinata la seguente distinzione in Lotti in base alle caratteristiche della tipologia di servizi richiesti:

Lotto 1: Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata

Lotto 2: Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso l'U.O. di Pediatria e Neonatologia del P.O. di Macerata

e una distinzione del Lotto 1 in due sub lotti (Pronto Soccorso e 118) come meglio specificate nel capitolato tecnico allegato.

TIPOLOGIA CONTRATTUALE:

Contratto di servizi

QUANTIFICAZIONE DEL SERVIZIO E INDIVIDUAZIONE DELLA BASE D'ASTA:

Il fabbisogno viene stabilito in base alle attuali necessità di questa AST come espresso dal Direttore del Dipartimento di Emergenza e d'Urgenza, e dal Direttore della U.O. di Pediatria e Neonatologia di Macerata mentre il prezzo unitario per unità equivalente viene individuato sulla base dei prezzi di riferimento di cui alla Tabella A delle linee Guida del Ministero della Salute recanti le specifiche tecniche i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle Aziende e gli enti del SSN per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale (Decreto 17 Giugno 2024) adottate ai sensi dell'art. 10 comma 3 del D.L 30/03/2023 n. 34 convertito con modifiche con legge 26/05/2023, n.56.

Pertanto il valore stimato dell'appalto è espresso dalla seguente tabella (netto IVA e oneri della sicurezza per interferenze):



Lotto	sub lotto - Descrizione	Turni mensili da 12h	Turni annuali da 12h	Prezzo unitario per unità equivalente	Importo mesi 12 Base d'asta	Opzione quantitativa 50%	Importo variazione 20%	Opzione ulteriori 12 mesi	Importo complessivo comprensivo di opzioni e variazioni
1	1.1 Pronto Soccorso	65	780	€ 1.020,00	€ 795.600,00	€ 397.200,00	€ 159.120,00	€ 795.600,00	€ 2.148.120,00
	1.2 Potes 118	85	1020	€ 900,00	€ 918.000,00	€ 459.000,00	€ 183.600,00	€ 918.000,00	€ 2.478.600,00
2	2.1 Pediatria	15	180	€ 900,00	€ 162.000,00	€ 81.000,00	€ 32.400,00	€ 162.000,00	€ 437.400,00
	Fabbisogno Totale	165	1.980		€ 1.875.600,00	€ 937.800,00	€ 375.120,00	€ 1.875.600,00	€ 5.064.120,00

L'importo posto a base di gara comprende, ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato nella misura dell'87% del valore dell'appalto e più precisamente è pari ad € 4.405.784,40. Sono stati individuati 360,00€ come oneri di sicurezza per rischi da interferenze.

PROCEDURA PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OFFERENTI

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs.36/2023.

COMPATIBILITÀ AL BANDO TIPO ANAC

Il disciplinare di gara del presente appalto è stato redatto in conformità con il Bando Tipo n. 1/2023 approvato con delibera n. 309 del 27 giugno 2023 (pubblicata nella G.U. – Serie Generale n. 163 del 14 luglio 2023).

Si precisa, ad ogni buon conto, che il disciplinare relativo al presente appalto, condotto mediante piattaforma telematica dall'AST di Macerata – Area Dipartimentale Acquisti e Logistica è stato integrato con le specifiche indicazioni operative relative alla suddetta procedura telematica.

DURATA DELL'APPALTO E OPZIONI

La durata dell'appalto, escluse eventuale opzioni, è stabilita in **12 (dodici) mesi** dalla data di redazione del verbale di avvio del servizio, fatta salva la possibilità di recedere anticipatamente (anche con particolare riferimento all'ipotesi che nel corso dell'appalto siano attive a condizioni economiche più favorevoli convenzioni avente analogo oggetto da parte dell'Ente Aggregatore o in caso di disponibilità di idonee convenzioni da parte di Consip o qualora la situazione di emergenza dovuta alla forte carenza di medici specialisti nelle UU.OO. in questione dovesse cessare a seguito di assunzioni tramite le ordinarie procedure di reclutamento, o di disponibilità di nuova gara pluriennale centralizzata) senza che l'operatore economico avanzi alcuna pretesa anche in deroga all'art. 1671 del Codice Civile.

Sono inoltre previste le seguenti modifiche:

- un aumento del fabbisogno ai sensi dell'art.120 comma 1 lettera a) fino al 50% dell'importo del contratto;
- un aumento/diminuzione del fabbisogno, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
- modifica del contratto ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice per una durata massima pari a 12 mesi agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante. A tal riguardo, dato atto che ai sensi dell'art. 10 comma 5-bis del D.L. 34/2023, convertito con la legge 56/2023, la durata degli affidamenti di oggetto analogo a quello di cui trattasi non può eccedere i mesi 12, l'esercizio di tale opzione sarà subordinata al permanere dei presupposti di fatto e all'eventuale rimozione dei predetti limiti di legge.

SUBAPPALTO

In considerazione della tipologia di appalto e sulla base della documentazione progettuale predisposta non vengono individuate prestazioni da eseguire direttamente a cura dell'aggiudicatario. Si rammenta comunque che vige il divieto di cessione dell'appalto ai sensi dell'art. 119 comma 1 del Codice a pena di nullità.

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'affidamento sarà concluso, per ciascun lotto, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 2 del Codice.

Per l'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sarà utilizzata la seguente ripartizione dei punteggi:

- offerta tecnica: 80 punti;
- offerta economica: 20 punti.

Quanto al metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica, si rinvia a quanto nel dettaglio descritto nella documentazione di gara.

COMMISSIONE GIUDICATRICE

La commissione giudicatrice sarà individuata successivamente al termine della scadenza delle offerte ai sensi dell'art. 93 del Codice.

REQUISITI DEI CANDIDATI

Saranno richiesti ai partecipanti i seguenti requisiti:

- l'insussistenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94,95, 96, 97 e 98 del D.lgs. n. 36/2023 (requisiti di ordine generale);



-il requisito di idoneità professionale di cui all'art. 100, comma 1, lett. a) del Codice : *iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;*
 -il requisito di capacità tecnica- finanziaria di cui all'art. 100, comma 1, lettera c) del Codice: *aver svolto nel triennio antecedente la data di scadenza di presentazione dell'offerta, almeno un (1) servizio analogo a quello oggetto della presente procedura presso strutture sanitarie, socio sanitarie ed assistenziali di natura pubblica o privata di un importo complessivo (anche come somma di servizi presso più strutture) almeno pari al 50% del valore della base d'asta pari a € 856.800,00€ per il Lotto 1 e pari a €81.000,00 per il Lotto 2*

CORRISPETTIVI FATTURAZIONE E PAGAMENTI

Il Corrispettivo della fatturazione espresso in euro sarà in base al contratto d'appalto stipulato, maggiorato dell'iva se dovuta. Il pagamento dei corrispettivi contrattuali verrà effettuato mediante emissione di mandato sulla base di fattura emessa da redigersi a norma di legge; i termini ordinari di pagamento delle prestazioni sono quelli desunti dal combinato disposto dei commi 2,5 e 6 e dell'art. 4 del D.Lgs. 231 del 09/10/2002.

DOCUMENTI DI GARA

Le condizioni della procedura di gara e le condizioni contrattuali delle prestazioni in oggetto saranno illustrate nel bando di gara (così come risulterà dalla compilazione degli e-form presenti in piattaforma), nel Disciplinare di Gara (e relativi allegati) e nei seguenti documenti necessari all'esperimento della procedura:

- a) Schema Bando di gara così come generato dalla piattaforma europea TED Tenders Electronic Daily
- b) Disciplinare di gara e relativi allegati di seguito elencati:
 - ALL. 0) e 1) Schemi contratto Lotto 1 e Lotto 2
 - ALL. 2) Mod. domanda partecipazione e dichiar. integrative
 - ALL. 3) Facsimile Dich. Avvalimento
 - ALL. 4) Facsimile Dich. Subappalto
 - ALL. 5) Facsimile Dich. Accettazione traduzione
 - ALL. 6) Facsimile Dich. Di impegno soggetti associati
 - ALL. 7) Facsimile Dich. Familiari conviventi
- c) Capitolato speciale (Allegato C)
- d) Patto di integrità (Allegato D)
- e) Schema offerta economica di dettaglio (Allegati E1 e E2)
- f) Documentazione dei Rischi
- g) Eventuali chiarimenti, precisazioni, risposte a quesiti che saranno pubblicati sulla piattaforma telematica come meglio specificato nel disciplinare

Per l'esperimento della procedura è necessario approvare la predetta documentazione, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

La documentazione di gara è accessibile gratuitamente, sul sito istituzionale della stazione appaltante, sezione "Amministrazione trasparente" e al seguente link: **<https://appalti-ast3mc.sanita.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>** accedendo alla Piattaforma e cliccando quindi su "Gare e procedure in corso" per consultare e/o scaricare i documenti di gara e ogni altra comunicazione o informazione relativa alla procedura.

QUADRO ECONOMICO STIMATO DELL'APPALTO

Il valore stimato dell'appalto a base d'asta è pari a € **1.875.000,00** + iva ai sensi di legge e oltre costi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 360,00.

Il quadro economico preventivo dell'appalto dove sono indicati tutti i costi compresi l'IVA, il contributo ANAC, la quota incentivi funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del Codice degli Appalti e ogni opzione prevista è schematizzabile come segue:

QUADRO ECONOMICO			
		IMPORTO A BASE D'ASTA	
A	1	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 1	1.713.600,00
	2	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 2	162.000,00
	Totale Importo a base d'asta dell'appalto (soggetto a ribasso)		1.875.600,00
	3	Oneri per rischi da interferenze non soggetti a ribasso	360,00 €
	Totale A - IMPORTO PRESTAZIONI		1.875.960,00
		SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B	1	I.V.A. (5%)	93.780,00
	2	Oneri per pubblicazioni	-
	3	Contributo ANAC	880



	4	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023	18.756,00
	5	Spesa presunta compenso collegio consultivo tecnico ex art. 215 d.lgs. 36/2023	12.661,20
	6	Imprevisti ex art. 5 comma 2 Allegato I.7	93.780,00
		Totale B (1+2+3+4+5+6)	219.857,20
		OPZIONI	
	1	Opzioni ex art. 120 comma 9	375.120,00
	2	Opzioni ex art. 120 comma 10(proroga 12 MESI)	1.875.600,00
	3	Opzioni ex art. 120 comma 1 lett a)	937.800,00
	4	I.V.A. (5%)	159.426,00
		Totale C (1+2+3+4)	3.347.946,00
		Valore stimato dell'appalto (Totale A + C) al netto di I.V.A.	5.064.480,00
		I.V.A. (5%)	253.224,00
		Valore stimato al lordo di I.V.A. (5%)	5.317.704,00

Le opzioni verranno, se del caso, esercitate con provvedimento espresso.

La Legge 23/12/05 n. 266, stabilisce all'art. 1 che l'Autorità per la Vigilanza dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP) "..... ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento di cui al comma 65 determina annualmente l'ammontare delle contribuzioni ad essa dovute dai soggetti, pubblici e privati..". Per la presente procedura in base alla Delibera ANAC 610 del 19 dicembre 2023 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", consultabile al seguente indirizzo internet (<https://www.anticorruzione.it/documents/91439/94538987/Delibera+n.+610+del+19+dicembre+2023+-+autofinanziamento+2024.pdf/fe0d5f25-9f41-290e-9135-f97866b00368?t=1705486491177>) è dovuto un contributo, pari ad € **880,00**, e tale spesa ricade nel conto 09.01.10.01.01 - "Imposte e tasse diverse" AV3ALTRO/10 SUB 1 ed è compatibile con il Budget 2024 di cui alla DGRM 2074/2023.

L'importo di € 18.756,00 relativo al fondo incentivi previsto dall'art. 45 comma 2 del Codice, nell'attesa dell'approvazione di apposito nuovo regolamento AST, è stato quantificato come da tabella secondo le indicazioni del "Regolamento di attuazione disciplina dei criteri di affidamento degli incarichi, delle modalità di costituzione, accantonamento, ripartizione e liquidazione del fondo incentivante (art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.)" adottato con determina ASURDG n. 612 in data 29/10/2018 e modificato con le determinazioni ASURDG nn. 705/2020 e 181/2022. Il valore dell'incentivo sopra indicato è pari all'1% del valore posto a base di gara del servizio in argomento. Tale somma sarà oggetto di imputazione nel provvedimento di aggiudicazione.

L'art. 215 del D.Lgs.36/2023 prevede per gli appalti superiori a €1.000.000 il ricorso al Collegio consultivo tecnico, il cui presidente potrebbe dover essere nominato con incarico esterno. Per tale ragione e per gli eventuali oneri connessi si ritiene fin d'ora di stimare i costi da rideterminarsi in concreto con l'atto di aggiudicazione.

È stata prevista una somma per "imprevisti" calcolata secondo l'art. 5 comma 2 dell'Allegato I.7 del Codice, che verrà in parte utilizzata in caso di futura revisione prezzi – riconosciuta secondo le modalità precisate nel capitolato di gara- ai sensi dell'art. 60 comma 5 del Codice.

Si attesta l'avvenuta verifica circa l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii..

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del presente atto.

Si richiede la pubblicazione all'Albo on line (comprensiva di tutti gli allegati)

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

In considerazione di quanto sopra riportato si manifesta che:

- ✓ Non risultano allo stato attuale attive da parte dell'Ente Aggregatore per conto di questa Azienda procedure concorsuali di gara per la fornitura oggetto della presente proposta di determina anche a seguito dell'esito (gara deserta) della procedura pubblicata da ASUR MARCHE in data 7/11/2022, contenente il fabbisogno dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata per il lotto attinente alla stessa (ex Area Vasta n.3);
- ✓ Non risultano allo stato attuale attive ed idonee Convenzioni da parte della CONSIP per la fornitura oggetto della presente proposta di determina;
- ✓ A seguito del fabbisogno espresso da parte del Direttore del Dipartimento Emergenza-Urgenza, e della Direttrice



dell'U.O. di Pediatria e Neonatologia di Macerata, l'intervento è stato inserito nell'aggiornamento alla programmazione triennale dell'AST di Macerata di acquisti di beni e servizi di costo superiore a €40.000,00 relativa agli esercizi 2024/2026 (ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023) col seguente CUI: **S02095680431202400031**;

Richiamato il percorso istruttorio sopra descritto e le relative circostanze in esso esplicitate che costituiscono presupposto di tale determina, evidenziando in particolare che il presente provvedimento risulta indispensabile a garantire il servizio e le connesse prestazioni sanitarie nelle more del superamento della gravissima ed abnorme carenze di personale- visto l'infruttuoso esperimento di tutti gli istituti previsti- in ossequio al superiore principio costituzionale di tutela del diritto alla salute di cui all'art. 32 della Costituzione;

Preso atto che limitatamente alla nuova procedura di gara di cui trattasi, dal presente atto non derivano direttamente oneri a carico del bilancio AST Macerata in quanto atto a valenza programmatica e che l'importo di aggiudicazione verrà imputato al bilancio AST Macerata con l'adozione del provvedimento di aggiudicazione;

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Tutto ciò premesso si ritiene di adottare il seguente atto:

DETERMINA

1. **Di dare atto** che con Determina n. 120/ASTMC del 07/10/2024 è stata indetta la "Gara Gara Europea a procedura aperta ex art. 71 D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata";
2. **Di procedere**, per le motivazioni richiamate nel documento istruttorio- da intendersi integralmente richiamato e condiviso- alla revoca in autotutela della procedura concorsuale in argomento nonché di tutti gli atti conseguenti dandosi atto che viene ad integrarsi la fattispecie di cui all'articolo 21-quinquies della Legge 241/1990 e s.m.i. rubricato "Revoca del provvedimento" secondo cui *"Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge (...)"* ;
3. **Di dare mandato** al Responsabile Unico di Progetto di procedere a rendere pubblicità del presente provvedimento di revoca secondo le modalità di rito e pertanto secondo le medesime modalità adottate per la pubblicazione della gara in argomento;
4. **Di autorizzare**, per le motivazioni e secondo le circostanze e i presupposti esplicitati nel documento istruttorio l'espletamento di una nuova procedura aperta telematica di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti pubblici) per l'affidamento, in **n.2 lotti distinti**, del " Servizio Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza e presso l'U.O.C. di Pediatria e Neonatologia dell'AST di Macerata" per la durata di **12 mesi** al netto di opzioni, fatto salvo il diritto di recesso a favore di questa Azienda nell'ipotesi in cui la situazione di carenza del personale venga meno;
5. **Di dare atto**, al fine di non interrompere un servizio di pubblica utilità, di proseguire i vigenti rapporti contrattuali attualmente in essere fino alla data di aggiudicazione (stimata per Maggio 2025) nonché di avvio dei nuovi appalti in via di indizione;
6. **Di dare atto** che la procedura di cui al punto 4 verrà aggiudicata in n. 2 lotti distinti e funzionali con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo** ai sensi dell'art. 108 comma 1 del Codice;
7. **Di prendere atto** che la presente procedura è stata inserita nell'aggiornamento alla Programmazione triennale 2024-2026 di acquisti di beni e servizi dell'AST di Macerata in corso di predisposizione e che verrà pubblicato nel prossimo trimestre, con il seguente CUI: **S02095680431202400031**;
8. **Di fissare** l'importo a base d'asta annuale in complessivi € 1.875.600,00 (iva esclusa) pari a € 1.969.380,00 iva inclusa , opzioni escluse, così ripartito:
 - a. Lotto 1 : € 1.713.600,00 iva esclusa (€ 1.799.280,00 iva inclusa);
 - b. Lotto 2 : € 162.000,00 iva esclusa (€ 170.100,00 iva inclusa);



Più oneri per la sicurezza conseguenti a rischi da interferenza non soggetti a ribasso per 360,00€ totali;

9. **Di approvare** la documentazione di gara predisposta ai sensi dell'articolo 41 del Codice costituita dai seguenti documenti allegati alla presente determina a formarne parte integrale e sostanziale:

- a) Schema Bando di gara così come generato dalla piattaforma europea TED Tenders Electronic Daily
- b) Disciplinare di gara e relativi allegati di seguito elencati:
 - ALL. 0) e 1) Schemi contratto Lotto 1 e Lotto 2
 - ALL. 2) Mod. domanda partecipazione e dichiar. integrative
 - ALL. 3) Facsimile Dich. Avvalimento
 - ALL. 4) Facsimile Dich. Subappalto
 - ALL. 5) Facsimile Dich. Accettazione traduzione
 - ALL. 6) Facsimile Dich. Di impegno soggetti associati
 - ALL. 7) Facsimile Dich. Familiari conviventi
- c) Capitolato speciale (Allegato C)
- d) Patto di integrità (Allegato D)
- e) Schema offerta economica di dettaglio (Allegati E1 e E2)
- f) Documentazione dei rischi

10. **Di prendere atto** che la pubblicazione del bando di gara avverrà tramite la compilazione dei formulari europei messi a disposizione dalla piattaforma certificata di e-procurement Maggioli Appalti e Contratti e l'invio per il tramite della stessa alla BDNC di ANAC nonché alla Piattaforma TED Tenders Electronic Daily senza che ciò comporti ulteriori oneri per la S.A. ai sensi di quanto previsto dagli artt. 84 e 85 del Codice;

11. **Di nominare** il dott. Emanuele Rossi, Direttore dell'UO Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza Responsabile delle Fasi di Progettazione e Esecuzione, e la Dott.ssa Zelinda Giannini, Direttore dell'U.O. Acquisti e Logistica dell'AST di Macerata quale **Responsabile Unico di Progetto (RUP)** ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 del Codice in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice che sarà coadiuvato nell'espletamento delle sue funzioni dai seguenti collaboratori:

Funzione	Nominativo	UOC Appartenenza	Descrizione attività	FASE
Collaboratore principale	Angela Savoretti	Acquisti e Logistica	Redazione e sottoscrizione di elaborati di natura amm.va con assunzione di responsabilità	Tutte le fasi della procedura
Collaboratore semplice	Patrizia Corradini	Acquisti e Logistica	Redazione elaborati di natura tecnica e attività su applicativi informatici finalizzate all'esecuzione del contratto	esecuzione

12. **Di riservarsi** di nominare in esito alla eventuale positiva conclusione della presente procedura di gara, con successivo provvedimento, il Direttore dell'esecuzione ed il Verificatore di Conformità ai sensi degli artt. 114-115 e 116 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Atto di Indirizzo della Direzione Generale approvato con Det. 387/ASURDG del 27/07/2021 nonché la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico con atto successivo alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 93 del Codice;
13. **Di dare atto** che con Determina di aggiudicazione se e quando adottata, saranno individuate le modalità di formazione del Collegio Consultivo tecnico di cui all'art. 215 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 sulla base di quanto stabilito all'Allegato V.2 del Codice;
14. **Di riservarsi** la facoltà, prevista dall'art. 108 comma 10 del Codice di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto nonché di procedere ad aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida, purché conveniente e idonea;
15. **Di approvare** il seguente quadro economico preventivo dell'appalto :

QUADRO ECONOMICO	
	IMPORTO A BASE D'ASTA



A	1	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 1	1.713.600,00
	2	Importo A BASE D'ASTA LOTTO 2	162.000,00
	Totale Importo a base d'asta dell'appalto (soggetto a ribasso)		1.875.600,00
	3	Oneri per rischi da interferenze non soggetti a ribasso	360,00 €
	Totale A - IMPORTO PRESTAZIONI		1.875.960,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
B	1	I.V.A. (5%)	93.780,00
	2	Oneri per pubblicazioni	-
	3	Contributo ANAC	880
	4	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023	18.756,00
	5	Spesa presunta compenso collegio consultivo tecnico ex art. 215 d.lgs. 36/2023	12.661,20
	6	Imprevisti ex art. 5 comma 2 Allegato I.7	93.780,00
	Totale B (1+2+3+4+5+6)		219.857,20
OPZIONI			
C	1	Opzioni ex art. 120 comma 9	375.120,00
	2	Opzioni ex art. 120 comma 10(proroga 12 MESI)	1.875.600,00
	3	Opzioni ex art. 120 comma 1 lett a)	937.800,00
	4	I.V.A. (5%)	159.426,00
	Totale C (1+2+3+4)		3.347.946,00
Valore stimato dell'appalto (Totale A + C) al netto di I.V.A.		5.064.480,00	
I.V.A. (5%)		253.224,00	
Valore stimato al lordo di I.V.A. (5%)		5.317.704,00	

16. **Di dare atto** che la durata iniziale dell'appalto è pari a 12 mesi, salvo opzioni per ulteriori 12 mesi per una durata complessiva comprensiva di opzioni, di mesi 24 le quali verranno esercitate se, al permanere dei presupposti, saranno rimossi i limiti di legge di cui all'art. 10 comma 5 bis del D.L. 34/2023;
17. **Di dare atto** che l'accantonamento ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/23 dell'incentivazione per le funzioni tecniche come espresse nel quadro economico per euro € **18.756,00** di cui 3.751,20€ destinato all'acquisto da parte dell'Amministrazione di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione e 15.004,80 € alle figure professionali che collaboreranno al presente affidamento, è stato calcolato sulla base del vecchio regolamento con riserva di modifica a seguito di adozione di nuovo regolamento aziendale e sarà oggetto di imputazione nell'eventuale provvedimento di aggiudicazione, al netto del personale con qualifica dirigenziale;
18. **Di dare atto** che in relazione all'importo della procedura in oggetto, l'AST Macerata deve corrispondere all'ANAC un contributo pari a € 880,00 in esecuzione della Delibera ANAC 610 del 19 dicembre 2023 la cui spesa sarà imputata al seguente conto economico:

Conto CO.GE	Esercizio	Descrizione Conto	Importo	Rif. sub autorizzazione
0901100101	2024	Imposte e tasse diverse	€ 880,00	AST Macerata ALTRO N. 10 SUB. 1



19. **Di dare atto** che la spesa relativa all'appalto in oggetto sarà registrata in sede di aggiudicazione della procedura di gara e che dal presente provvedimento derivano i seguenti oneri limitatamente alla prosecuzione del vigente rapporto contrattuale- nelle more della conclusione della procedura in via di indizione - che saranno registrati in contabilità generale come di seguito meglio indicato:

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo	Rif. sub autorizzazione
0505120101	01/11/2024-31/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	35.000,00 €	AV3PROV N.45 SUB 2
0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pronto Soccorso)	714.000,00 €	Autorizzazione che sarà resa coerente ed economicamente compatibile con il Bilancio di Previsione 2025, per come sarà adottato
0505120101	01/01/2025-31/05/2025	Acquisti di altre prestazioni sanitarie (Pediatria)	97.200,00 €	Autorizzazione che sarà resa coerente ed economicamente compatibile con il Bilancio di Previsione 2025, per come sarà adottato

20. **Di dare atto** infine che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08/08/2022;
21. **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022dispositivo;

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line*:

[X] INTEGRALE (comprensiva di tutti gli allegati ovvero escludente uno o più allegati specificati nel campo "allegati")

Il collaboratore Principale

Dott.ssa Angela Savoretti

Il Responsabile del procedimento

Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- Attestazione Contabile
- Allegato B -Disciplinare e relativi allegati
 - ALL. 0) Schema contratto Lotto 1
 - ALL. 1) Schema contratto Lotto 2
 - ALL. 2) Mod. domanda partecipazione e dichiar. integrative
 - ALL. 3) Facsimile Dich. Avvalimento
 - ALL. 4) Facsimile Dich. Subappalto
 - ALL. 5) Facsimile Dich. Accettazione traduzione
 - ALL. 6) Facsimile Dich. Di impegno soggetti associati
 - ALL. 7) Facsimile Dich. Familiari conviventi



3. Allegato C - Capitolato speciale
4. Allegato D- Patto di integrità
5. Schema offerta economica di dettaglio (Allegati E1 e E2)
6. Documentazione dei rischi

